**咸阳市国民经济和社会发展**

**第十三个五年规划纲要**

**目 录**

[第一篇 紧盯全面小康目标 建设富强人文健康新咸阳…………………](#_Toc439878069)（2）

**[第一章 发展基础](#_Toc439878070)……………………………………………………（2）**

**[第二章 面临环境](#_Toc439878071)……………………………………………………（9）**

**[第三章 总体要求](#_Toc439878072) …………………………………………………（11）**

**[第四章 发展目标](#_Toc439878073) …………………………………………………（13）**

[第二篇 聚焦创新发展 增强产业发展新动力](#_Toc439878074) …………………………（17）

**[第五章 实施创新驱动战略](#_Toc439878075) ………………………………………（17）**

**[第六章 构建新型工业集群](#_Toc439878076) ………………………………………（22）**

**[第七章 培育现代服务业态](#_Toc439878077) ………………………………………（39）**

**[第八章 大力发展现代农业](#_Toc439878078) ………………………………………（52）**

[第三篇 聚焦协调发展 构筑均衡融合新格局](#_Toc439878079)…………………………（60）

**[第九章 完善基础](#_Toc439878080)****[设施体系](#_Toc439878080) ………………………………………（60）**

**[第十章 推进区域协调发展](#_Toc439878086) ………………………………………（69）**

**[第十一章 促进城乡协调发展](#_Toc439878088)………………………………………（76）**

**[第十二章 深度融入大西安](#_Toc439878092)…………………………………………（82）**

**[第四篇 聚焦绿色发展 建设生态文明新家园](#_Toc439878093) ………………………（85）**

**[第十三章 强化环境综合治理](#_Toc439878094) ……………………………………（85）**

**[第十四章 节约高效利用资源](#_Toc439878095) ……………………………………（87）**

**[第十五章 加快生态文明建设](#_Toc439878096) ……………………………………（89）**

[第五篇 聚焦开放发展 打造改革开放新高地](#_Toc439878098) ………………………（93）

**[第十六章 推进供给侧结构性改革](#_Toc439878099) ………………………………（93）**

**[第十七章 积极融入“一带一路”建设](#_Toc439878100) ……………………………（98）**

**[第十八章 进一步扩大对外开放](#_Toc439878101) …………………………………（99）**

[第六篇 聚焦共享发展 汇聚全面小康新合力](#_Toc439878102)………………………（102）

**[第十九章 凝心聚力推进精准脱贫](#_Toc439878103)………………………………（102）**

**[第二十章 共建共享幸福美好生活](#_Toc439878104)………………………………（107）**

**[第二十一章 扎实推进文化强市建设](#_Toc439878109)……………………………（113）**

**[第二十二章 着力提升全民健康素质](#_Toc439878110)……………………………（116）**

[第七篇 强化保障支撑 铸就咸阳发展新辉煌](#_Toc439878111) ………………………（120）

**[第二十三章 切实加强党的领导](#_Toc439878112)…………………………………（120）**

**[第二十四章 促进人才队伍建设](#_Toc439878113)…………………………………（121）**

**[第二十五章 加强法治咸阳建设](#_Toc439878114)…………………………………（122）**

**[第二十六章 加强规划组织实施](#_Toc439878115)…………………………………（123）**

**“十三五”时期（2016—2020年），是全面建成小康社会、如期实现第一个百年奋斗目标的决战时期，也是咸阳实现追赶超越、全面提升综合竞争力，和全国同步够格建成小康社会的决胜阶段。按照《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》精神和《陕西省“十三五”规划纲要》，结合咸阳实际，编制《咸阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。**

**第一篇 紧盯全面小康目标 建设富强人文健康新咸阳**

**全面总结“十二五”时期发展成就和经验，科学审视市情特征，准确把握发展阶段，客观研判环境变化，站在新起点，引领新常态，谋划新发展，建设富强人文健康新咸阳。**

1. **发展基础**

**“十二五”时期是咸阳发展史上极不平凡的五年。面对国际金融危机持续影响和国内复杂经济环境，在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府带领全市人民牢牢抓住新一轮西部大开发、“一带一路”建设等重大机遇，紧扣“科学发展、富民强市”主题和加快转变经济发展方式主线，以共建大西安为依托，坚持稳中求进、提质增效，主动适应经济发展新常态，全市经济社会平稳健康发展，“十二五”规划确定的主要目标任务基本实现，全市经济稳居全省第一方阵前列，连续九年获得全省目标责任考核优秀等次。**

**经济综合实力显著增强。2015年全市生产总值2155.9亿元，是2010年的1.96倍，年均增长12.3%。人均GDP超过43000元（约合6900美元）。规模以上工业增加值达到974.3亿元，是2010年的2.3倍，年均增长17.5%。全社会固定资产投资达到3063.2亿元，是2010年的2.9倍，年均增长24%。社会消费品零售总额达到601.59亿元，是2010年的2倍，年均增长15.2%。地方财政一般预算收入完成85.4亿元，是2010年的2.2倍，同口径年均增长17.3%。在西部地级市中，咸阳经济总量由第15位前进到13位。**

**结构调整取得积极进展。三次产业结构由2010年18.5∶52.2∶29.3调整为2015年15.3:57.5:27.2。工业转型升级步伐加快，能源化工、装备制造、食品工业迅速壮大，医药产业竞争力进一步提升，电子信息、纺织产业加快转型，新能源、新材料等战略性新兴产业初具规模，高新技术产业加快发展，多元支撑、特色鲜明的现代工业体系基本形成。科技创新步伐不断加快，建成国家和省级科技创新平台22个，高新技术企业产值占规模以上工业总产值7%左右，科技对经济增长的贡献率达到54%。咸阳高新区升级为国家级高新区。产业板块加速崛起，形成高新区、大西安（咸阳）文化体育功能区、彬长旬高端能化基地、新兴纺织工业园等产业聚集区。服务业提速发展，金融、现代物流、文化旅游及电子商务等不断壮大，餐饮住宿、批发零售等加速升级。现代农业持续发展，粮食实现“十二连丰”，粮果畜菜四大产业竞争力不断提升，都市农业、休闲农业、观光农业等初具规模，农业生产总值稳居全省第一。**

**基础设施条件明显改善。建成西平铁路、西宝客专、咸旬高速、西咸北环线咸阳段等重大交通项目，一批国省道升等改造工程顺利实施，全市高速公路新增通车里程131公里，实现县县通高速、村村通油路，铁路新增里程225.3公里，西安咸阳国际机场二期扩建工程顺利完成，旅客年吞吐量达到3300万人次，开工建设西安北-机场城际铁路，航空、铁路、公路立体交通格局基本形成。泾河东庄水库枢纽工程、亭口水库、柏岭寺水库、红岩河水库等重点水源工程顺利推进。城乡电网改造升级步伐加快，电网结构持续优化完善。启动实施“气化咸阳”二期工程，北五县长输管道输配工程加快推进。基础设施瓶颈制约进一步突破，发展保障能力显著提升。**

**城乡统筹发展扎实推进。加快融入大西安，中心城区“三城两带”空间布局基本形成，建成区面积扩大到89.2平方公里，城西快速干道等工程建成通车，地铁1号线二期工程、咸阳湖二期工程开工建设，城市绿化率达到33.6%，城市基础设施和公共服务条件显著改善。启动关中城市群内“一市五县”县城改造提升建设工作，16个建制镇列入全国重点镇。全市城镇化率达到49%，比2010年提高8个百分点。新农村建设取得积极进展，农村生产生活条件显著改善，以白村为代表的农村新型社区成为全省典范。成功创建国家卫生城市、国家园林城市，智慧城市建设取得明显成效，全国文明城市创建扎实推进，咸阳城市魅力进一步彰显。**

**县域经济实力不断增强。强化对标管理，突出争先进位，2015年全市县域经济占GDP比重达到64%，比2010年提高0.7个百分点，秦都区进入陕西五强区，渭城区名列第七，彬县、兴平市进入全省十强县，三原、泾阳、礼泉、乾县进入全省前20名。县域工业园区承载能力明显增强，三原工业园成功升级为省级高新区。形成礼泾三食品工业、彬长旬能化产业、兴平武功装备制造产业、乾县纺织产业以及永寿淳化绿色经济等特色经济板块，县域经济特色化、差异化的良好态势基本形成。**

**民生保障改善持续有力。坚持财政支出和新增财力“两个80%”用于民生，大力实施惠民便民实事，改革发展成果更多更好惠及人民群众。就业形势保持稳定，城镇累计新增就业30.65万人，城镇登记失业率控制在3.21%以内。城镇居民人均可支配收入达到34187元，年均增长12.6%。农村居民人均纯收入达到10529元，年均增长15.8%，城乡居民收入差距逐步缩小。覆盖城乡的社会保障体系基本建立，保障水平不断提高。一期学前教育三年行动计划全面完成，“双高双普”工作全面展开，职业教育加快发展，高等教育质量进一步提升。医药卫生体制改革有序推进，城乡居民基本医疗保险补助标准提高到400元。“旱腰带”区域特色城镇化移民搬迁工作进展顺利，全市56.77万人实现稳定脱贫。文化、体育、广播影视等事业全面发展，公共服务均等化水平明显提升。**

**生态文明建设成效凸显。大力开展“治污降霾·保卫蓝天碧水”行动，加大大气、水、土壤污染治理。渭河流域水污染防治三年行动计划、渭河咸阳段综合整治工程基本完成。严格推进节能减排，单位生产总值能耗、二氧化碳排放分别累计降低16.5%、20.1%。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染减排指标分别比2010年削减11.3%、16.7%、15.6%、13.7%，超额完成目标任务。新建污水处理厂11座，新增处理能力32万吨/天，城市生活垃圾无害化处理率达到90%。礼泉再生资源产业园列为国家“城市矿产”示范基地。空气环境质量持续好转，市区空气质量全年二级和优于二级空气天数达到258天。积极推进退耕还林（草）、天然林资源保护、“三北”防护林体系等生态建设工程，累计完成营造林169.5万亩，森林覆盖率达到35.95%，建设湿地保护面积12万亩，绿色低碳循环发展成为生态文明建设主基调。**

**改革开放迈出重大步伐。持续深化行政审批制度改革，全面清理非行政许可审批事项，市级部门累计取消行政审批事项81项、承接97项、下放38项。积极推进“多证合一、一照一码”等商事制度改革，市场主体五年净增9.6万户。民营经济蓬勃发展，非公有制经济占比达到52.1%。投融资体制改革、财税体制改革、农村综合改革稳步推进，扩权强镇改革试点在省、市重点示范镇全面推开。国有企业改革取得突破性进展，水务集团、纺织集团、乡村旅游公司组建运营。公务用车制度改革基本完成。加快大西安建设步伐，与西安、西咸新区联动发展的格局基本形成。积极融入丝绸之路经济带建设，对外贸易和交流日益活跃。招商引资质量明显提升，益海嘉里、中粮集团等世界500强企业落户咸阳，华晨汽车产业园、CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线等重大项目成功落地。“十二五”期间，累计引进项目1237个，完成投资2924.5亿元。**

**实践证明，“十二五”是我市经济社会快速发展、质量效益明显提升、综合实力显著增强的五年，是城乡面貌变化最大、城市功能提升最快、人民群众得到实惠最多的五年，为同步全面建成小康社会奠定了坚实基础、创造了良好条件。这些成绩的取得，是党中央、国务院正确决策的结果，是省委、省政府，市委、市政府坚强领导的结果，是全市干部群众戮力同心、真抓实干的结果，成绩来之不易，一定要倍加珍惜。**

**在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，咸阳市经济和社会发展仍然存在一些问题和“短板”：一是经济总体实力较弱，人均GDP低于全国、全省平均水平，人均收入和财力与发达地区相比差距较大。二是经济发展质量不高，经济发展方式依然粗放，能化产业产能过剩矛盾突出，传统支柱产业竞争力不强，产业链条不完整，企业效益相对较低。三是经济增长后劲不足，科技创新投入明显不足，科教优势没有得到充分发挥，战略性新兴产业发展处于起步阶段，尚未形成新的有力增长点。四是对外开放水平不高，开放型经济体系不够健全，投资环境需进一步改善。五是城乡发展尚不协调，城镇化率明显低于全国、全省平均水平，城乡居民收入差距仍然较大，脱贫攻坚任务艰巨。六是公共服务供给不足，基本公共服务均等化保障水平仍然较低，医疗养老、文化教育、社会保障等民生改善的力度还需加大。七是生态环境保护形势严峻，资源环境约束趋紧，环境质量改善与公众期待还有较大差距。**

**表1**

**“十二五”经济社会发展指标完成情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类 别** | **指 标 名 称** | **2010年** | **十二五规划目标** | **十二五完成** |
| **绝对值** | **年均****增长****（%）** | **绝对值** | **年均****增长****（%）** |
| **经济发展** | **生产总值（亿元）** | **1098.7** | **2000** | **13.5以上** | **2155.9** | **12.3** |
| **人均GDP（元）** | **21900** | **40000** |  |  **43400** | **12** |
| **地方财政一般公共预算收入（亿元）** | **43.5** | **100** | **18** | **85.4** | **17.3** |
| **全社会固定资产投资（亿元）** | **1050.5** | **3000** | **25** | **3063.2** | **24** |
| **社会消费品零售总额（亿元）** | **293.6** | **670** | **18** | **601.59** | **15.2** |
| **进出口贸易总额（亿美元）** | **3.4** | **5.7** | **18** | **4.7** | **5.8** |
| **实际利用外资额（亿美元）** | **0.35** | **1** | **20** | **1.34** | **30.8** |
| **经济结构** | **规模工业增加值（亿元）** | **422.2** | **900** | **18** | **974.3** | **17.5** |
| **服务业增加值比重（%）** | **29.3** |  |  | **26** |  |
| **非公有制经济比重（%）** | **48.5** | **52** | **0.7** | **52.1** | **0.72** |
| **常住人口城镇化率（%）** | **41** | **55** |  | **49** |  |
| **科技教育** | **研究与实验发展经费占生产总值比重（%）** |  | **3** |  | **1** |  |
| **高中阶段教育毛入学率（%）**  |  | **95以上** |  | **96.37** |  |
| **资源环境**  | **单位生产总值能耗降低(%)** | **[20]** | **[16]** |  | **[16.5]** |  |
| **单位GDP二氧化碳排放强度降低（%）** |  | **[20]** |  | **[20.1]** |  |
| **主要污染物排放减少（%）** |  | **[10]** |  | **[11]** |  |
| **非化石能源占一次能源消费比重（%）** |  | **10** |  | **10** |  |
| **农业灌溉用水有效利用系数** |  | **0.56** |  | **0.575** |  |
| **城市和县域污水处理率（%）** | **60** |  |  | **85** |  |
| **城市生活垃圾无公害化处理率（%）** | **60** |  |  | **90** |  |
| **森林蓄积量（万立方米）** | **897.4** |  |  | **1322.3** |  |
| **森林覆盖率（%）** |  | **30** |  | **35.95** |  |
| **民生福祉** | **人口自然增长率（‰）** | **4.29** | **6** |  | **4.37** |  |
| **城镇登记失业率（%）** | **3.1** | **4.2** |  | **3.21** |  |
| **城镇新增就业人数（万人）** | **5.36** | **5** |  |  **[30.65]** |  |
| **基本医疗保险覆盖率（%）** |  |  |  | **96** |  |
| **新农合参保率（%）** | **95** |  |  | **99.9** |  |
| **城镇居民人均可支配收入（元）** | **18914** | **38000** | **15** | **34187\*** | **12.6** |
| **农村居民人均纯收入（元）** | **5056** | **10500** | **16** | **10529\*** | **15.8** |
|  **注：生产总值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。地方财政一般公共预算收入为同口径增长。[ ]表示五年累计数。\*表示按老口径统计值。** |

**第二章 面临环境**

**从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。**

**从国内看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济长期向好基本面没有改变，发展前景仍然广阔，具有巨大的韧性、潜力和回旋余地。同时，经济社会发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，我国仍面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。**

**从全省看，经过多年发展，陕西站在了新的历史起点，正处在追赶超越阶段，势能潜能加速释放，科教实力雄厚、自然资源富集、文化沉淀厚重等优势在未来竞争中将更加凸显，打造西部科学发展新引擎、建设内陆改革开放新高地、创新城镇化发展方式、构建国家生态安全屏障等重大使命赋予了陕西难得的发展机遇。同时，长期积累的深层次矛盾和结构性问题依然存在，经济下行压力持续加大，促改革、调结构、惠民生、防风险任务繁重。**

**从全市看，我市仍有保持平稳较快发展的巨大潜力。国家深入推进西部大开发，强力推进“一带一路”建设，我市将由对外开放的大后方，成为对外开放的前沿，有利于我市融入国家区域发展新格局，在更大范围扩大开放、深化协作、配置资源；随着省市共建大西安战略的深入推进，我市作为大西安核心板块，有利于聚集先进生产要素，聚集发展势能；国家实施创新驱动发展战略，特别是实施“中国制造2025”、“互联网＋”行动计划，与我市的发展需求高度契合，为我市发挥后发优势、调整产业结构、加快产业转型升级、实现跨越发展，提供了重要机遇；深化改革持续推进，为我市破解制约发展的瓶颈问题，解决深层次矛盾问题提供了强有力的政策支持。**

**综合来看，机遇与挑战并存，困难与风险同在。我们必须强化忧患意识、责任意识和担当意识，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，科学谋划、真抓实干，锐意进取，努力推动经济保持中高速增长、不断迈向中高端水平，确保与全国、全省同步够格全面建成小康社会。**

**第三章 总体要求**

**第一节 指导思想**

**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领，全面加快追赶超越、转型发展步伐。积极实施供给侧结构性改革、形成持续增长新动力，着力推动重点板块协同发展、构建区域发展新格局。全面融入“一带一路”建设、打造向西开放新高地。统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，加快建设富强人文健康新咸阳，谱写中华民族伟大复兴中国梦的咸阳篇章。**

**第二节 基本原则**

**同步全面建成小康社会，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。**

**坚持创新发展。把创新作为第一动力，摆在全市发展大局的核心位置，大力推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。深入实施科教兴市和人才强市战略，以建设国家创新型城市为目标，建立完善区域创新体系，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。以供给侧结构性改革为重点，加快推进产业转型升级，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，推动产业结构迈向中高端，打造咸阳产业升级版。**

**坚持协调发展。把协调作为内在要求，更加注重发展的整体性、协同性，坚持“四化同步”，加大统筹城乡发展力度，促进南部地区、中部地区和北部地区协调均衡发展，构建布局合理、分工协同、特色明显、多极支撑的区域发展新格局。加快推进以人为核心的新型城镇化，推进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化，推进城乡要素平等交换、合理配置，促进新型城镇化和新农村建设协调发展。**

**坚持绿色发展。把绿色作为必要条件，坚持绿色富市、绿色惠民，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，全面促进资源节约利用，强化环境保护和生态建设，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。加快建设资源节约型、环境友好型社会，倡导节约健康环保生活方式、消费方式、生产方式，推进美丽咸阳建设，形成人与自然和谐发展新格局。**

**坚持开放发展。把开放作为必由之路，统筹对内开放和对外开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，内外需并重、进出口并重、引资和引智并重，主动参与“一带一路”建设，全面提高统筹国际国内两个市场、两种资源的能力，积极融入全球产业分工体系，加快建设内陆改革开放新高地。抓住重点领域和关键环节全面深化改革，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动经济社会持续健康发展。**

**坚持共享发展。把共享作为本质要求，持之以恒加大民生投入。促进社会事业全面进步，提高公共服务供给质量，优化公共服务保障结构，推进公共服务均等化、普惠化。提高社会治理能力，促进社会公平正义，让全体人民有更多获得感。扎实推进精准扶贫精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战，确保同步够格进入全面小康社会。**

**第四章 发展目标**

**按照全面同步够格建成小康社会的目标要求，综合考虑发展趋势和条件，努力实现以下发展目标。**

**——富强咸阳。经济保持中高速增长，产业结构更趋合理，创新引领发展格局基本形成。在质量效益明显提高的基础上实现生产总值年均增长9%左右，到2020年人均GDP超过1万美元，规模以上工业增加值年均增长12%左右，社会消费品零售总额年均增长12%左右，三次产业结构比例引导性目标为10:55:35。非公经济增加值占GDP比重达到58%，战略性新兴产业和服务业增加值占GDP比重进一步上升，税收收入占财政收入的比例达到70%以上，居民人均可支配收入年均增长10%。**

**——人文咸阳。秦风秦韵秦文化进一步彰显，“崇德包容、尚法创新”的咸阳精神成为广大市民的自觉行动，“大秦故都、德善咸阳”的城市品牌更加靓丽，咸阳软实力明显提升。全力创建全国文明城市，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质、文明素质和社会文明程度明显提高。到2020年，公共文化服务体系基本建成，文化产业增加值突破200亿元，比重达到6%。旅游产业规模进一步壮大，旅游业总收入近500亿元，年均增长13％。**

**——健康咸阳。经济、政治、文化、社会、生态等各个领域协调发展。城乡一体化发展格局基本形成，对外开放水平和经济可持续发展能力明显增强。人民健康水平大幅提升，医药卫生体制改革取得重大突破，社会保障体系更加健全，基本公共服务实现均等化。生态环境质量全面改善，美丽咸阳建设深入实施，全市森林覆盖率达到39%，湿地保护面积达到15.4万亩，城市污水处理率达到95%以上。社会治理能力进一步提升，依法治市全面推进，群众安全感和幸福感显著增强。**

**表2**

**咸阳市“十三五”经济社会发展主要目标**

| **类 别** | **指 标 名 称** | **2015年** | **2020年** | **年均****增长（%）** | **指 标****属 性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **经济****发展** | **生产总值（亿元）** | **2155.9** | **3400** | **9** | **预期性** |
| **人均GDP** | **43400** | **70000** | **8.7** |
| **规模以上工业增加值（亿元）** | **974.3** | **1650** | **12** |
| **全社会固定资产投资（亿元）** | **3063.2** | **5400** | **13** |
| **社会消费品零售总额（亿元）** | **601.59** | **1050** | **12** |
| **外贸进出口总额（亿美元）** | **4.7** | **10** | **15** |
| **地方一般公共财政预算收入（亿元）** | **85.4** | **140** | **10** |
| **创新****驱动** | **科技进步贡献率（%）** | **54** | **58** |  |
| **研究与实验发展经费占生产总值比重（%）** | **1** | **2** |  |
| **大中型企业研究与实验发展经费占主营业务收入比重（%）** | **2** | **3** |  |
| **文化产业增加值比重（%）** | **5** | **6** |  |
| **万人发明专利拥有量（件）** | **1.6** | **4** |  |
| **结构****升级** | **服务业增加值占GDP比重（%）** | **26** | **35** |  |
| **战略性新兴产业占GDP比重（%）** |  | **15** |  |
| **信息化指数** |  | **80** |  |
| **常住人口城镇化率（%）** | **49** | **60** |  |
| **非公经济增加值占GDP比重（%）** | **52.1** | **58** |  |
| **民生****福祉** | **城镇新增就业人数（万人）** | **6.2** | **[30]** |  | **预期性** |
| **居民人均可支配收入（元）** | **18430** | **29700** | **10** |
| **城镇登记失业率（%）** | **3.21** | **≤4.0** |  | **约束性** |
| **人口自然增长率（‰）** | **4.37** | **≤6** |  |
| **居民消费价格指数（%）** | **102** | **103** |  |
| **高中阶段教育毛入学率（%）** | **96.37** | **≥99** |  |
| **基本医疗保险覆盖率（%）** | **96** | **≥96** |  |
| **生态****文明** | **耕地保有量（万亩）** | **534.5** | **556.5** |  | **约束性** |
| **单位GDP能耗降低（%）** | **[16.5]** | **[16]** |  |
| **单位工业增加值用水量累计降低（%）** |  | **[20]** |  |
| **单位GDP二氧化碳排放强度降低（%）** | **[20.1]** | **[18]** |  | **预期性** |
| **主要污染物排放降低（%）** | **化学需氧量** | **[11.3]** | **[8]** |  | **约束性** |
| **氨 氮** | **[16.7]** |  |
| **氮氧化物** | **[15.6]** |  |
| **二氧化硫** | **[13.7]** |  |
| **城市污水处理率（%）** | **85** | **95** |  |
| **城市生活垃圾无害化处理率（%）** | **90** | **95** |  |
| **城市空气优良天数（天）** | **258** | **280** |  | **预期性** |
| **治理水土流失面积（平方公里）** |  | **1720** |  | **约束性** |
| **森林覆盖率（%）** | **35.95** | **39** |  |
| **注：生产总值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。地方财政一般公共预算收入为同口径增长。[ ]表示五年累计数。** |

**第二篇 聚焦创新发展 增强产业发展新动力**

**深入实施创新驱动战略，充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，着力构建现代产业新体系，培育发展新动力，完善发展新机制，厚植发展新优势，建设创新型城市。**

**第五章 实施创新驱动战略**

**以创建国家创新型城市和知识产权示范城市为依托，以增强企业创新活力、实施重大科技项目为抓手，以加强科技成果转移转化、引领支撑生产力发展为目标，加快构建符合市场经济规律、科技创新规律、富有咸阳特色的创新发展体系。**

1. **围绕产业优化升级打造科技创新链条**

**找准科技创新的切入点和突破口，加快创新资源向产业链重点环节和关键技术聚集，推动创新链与产业链、资本链、服务链融合对接，推广应用一批前沿技术和重大关键共性技术，加速科技成果转化和技术转移，培育形成新的经济增长点。**

**依托新兴技术助推现代工业。以智能化、链群化、集约化为主攻方向，加快引进国内外先进的煤制油气、烯烃、芳烃等现代煤化工技术路线，建设彬长旬高端能化基地，推动煤炭资源绿色、清洁、安全、高效转化。加快CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目建设，加大下游终端产业培育引进力度，重振咸阳电子产业雄风。引进节能环保墙体、防水密封件等新材料技术，促进建材工业由原料生产向建筑构件等全产业链转变。加快新一代信息技术与集成、敏捷、柔性等制造技术融合，提升装备制造业竞争力。依托市高新区、纺织工业园，组织研究开发和联合攻关，提高医药、纺织产品的知识、技术含量。积极培育壮大新能源、新材料、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，努力打造新的经济增长极。**

**以现代理念发展特色农业。加强与科研院所的深度合作，在农业节本增效、良种良法配套、农机农艺融合、应对农业灾害等领域着力突破一批重大关键技术，健全多元化农技推广服务体系，引导农业科研教育机构开展农技服务。围绕叫响做实“马栏红”苹果品牌、壮大“旱腰带”区域干杂果特色种植业，推广有机果品生产、葡萄酿酒等先进技术，依靠现代科技延长产业链条，发展绿色农业、品牌农业、互联网农业，提升农业发展质量和效益。**

**紧盯科技前沿创新现代服务业。培育现代物流、科技服务、信息服务等新业态，促进服务业层次、规模双提升。深入实施“互联网+”带动战略，充分发挥互联网在生产要素配置中的聚集优化和协同共享作用，促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合。**

1. **加快科技成果就近就地转化步伐**

**广泛向外借智借脑。持续深化与西安交通大学、西北农林科技大学等国内外名院名校的战略合作，支持第四军医大学新校区、西安交大二附院等校地合作项目建设，促进“政产学研用”的协同创新。支持西部科技创新港、省科技资源统筹中心咸阳分中心等重大项目建设，全面加强产学研对接，进一步释放人才、资源等创新要素活力，争取更多科技成果在咸阳转化。**

**加强军民融合发展。深化军地协调互动机制，建设军民技术成果双向转化服务平台，促进“民参军”、“军转民”项目落地和产业化。支持陕柴重工、西航制动、宏远锻造、西橡院等重点企业开展军民融合创新的承接、转化与配套，发展军民融合产业，培育产业集群，延伸产业链条，打造国防军工配套科研生产基地。**

**发挥企业创新主体地位。发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，调整创新决策和组织模式，强化普惠性政策支持，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。支持企业加强技术研发能力建设，推动各类创新资源向企业集聚。**

**推进科技成果权属改革。以科学合理的利益分配格局为导向，加快促进科技成果转化为现实生产力。推进科技计划体系、科研人员评价制度、科技成果使用处置和收益管理改革，实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例，推进市内首创科技成果本地转化。**

1. **加快建设科技创新平台**

**完善优化科技创新服务平台。统筹高校、科研院所及大中型企业的科技资源，健全为全市支柱产业和中小企业提供大型仪器、科技咨询、标准文献、分析检测、难题诊断、成果推广、技术培训、项目申报等专业技术服务的中小企业公共科技服务平台。整合市内现有的生产力促进中心、技术市场、专利事务所等科技中介机构，加快形成较为完整的科技中介服务链。**

**重点强化专业技术服务平台。充分发挥大型企业创新骨干作用，支持大中型企业联合高校、科研院所建设产业技术创新战略联盟，协同全市范围内的重点实验室、工程技术研究中心、工业技术研究院，聚集科技要素和人才，解决制约产业发展和行业进步的关键技术难题，为产业化规模化生产提供成套成熟的先进工艺、技术和装备。**

**加强科技企业孵化器建设。以培育科技型中小企业和创新企业为目标，支持建设创业苗圃、科技企业孵化器等创新创业载体。加快市高新区、纺织工业园、大西安（咸阳）文体功能区及各类工业（科技）园区建立创新创业孵化基地。积极吸引社会投资，鼓励孵化器资金投入多元化，鼓励多种形式的专业孵化器建设。支持高等院校、科研院所和企业联合共建专业孵化器。**

**第四节 积极实施“互联网＋”计划**

**认真落实国家“互联网+”行动计划，深化互联网与三次产业融合，促进产品创新、商业形态创新、生产要素组织方式创新，提升产业竞争力，构筑经济社会发展新优势和新动能。重点促进以移动互联网、云计算、大数据、物联网为代表的新一代信息技术与制造、能源、服务、农业等领域的融合创新，发展壮大新兴业态，打造新的产业增长点，加快形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”产业生态体系。**

**第五节 大力推进大众创业万众创新**

**按照“坚持市场主导、包容创业创新、公平有序发展、优化治理方式、深化开放合作”的基本原则，营造众创、众包、众扶、众筹发展的良好环境，推动各类要素资源集聚、开放、共享，打造新引擎，壮大新经济。全面推进众创，大力发展专业空间众创，鼓励推进网络平台众创，培育壮大企业内部众创，释放创业创新能量。积极推广众包，广泛应用研发创意众包，大力实施制造运维众包，加快推广知识内容众包，鼓励发展生活服务众包，激发创业创新活力。立体实施众扶，积极推动社会公共众扶，鼓励倡导企业分享众扶，大力支持公众互助众扶，集聚创业创新合力。稳健发展众筹，积极开展实物众筹，稳步推进股权众筹，规范发展网络借贷，拓展创业创新融资。积极营造良好的创新创业生态环境，激发广大群众创造活力，打造经济发展新引擎。**

 **第六节 着力营造良好创新创业生态**

**加大各类资金对创新创业的投入力度。持续加大财政科技投入力度。积极推进科技与金融融合发展，健全科技融资担保体系，支持发展科技担保公司、科技小额贷款公司等服务机构，综合运用偿还性资助、投资引导、贷款贴息等方式支持公益性、关键性、基础性重大科研项目。支持天使投资和创业投资发展。大中型企业研究与实验发展经费占主营业务收入比重达到3%。**

**构建知识产权管理服务新体系。深入实施“知识产权五大工程”，加强专利行政执法、市场监管和法律援助，从严查处知识产权侵权、假冒行为，全面提升知识产权创造、运用、保护和管理水平。到2020年，专利申请量突破3000件，万人发明专利拥有量（件）达到4件以上。**

**营造支持创新的社会氛围。深入挖掘宣传创新典型，弘扬创造精神，把创新发展理念传递到各行各业，深入实施全民科学素质行动计划，营造鼓励创新、宽容失败的舆论氛围，让创新发展在全社会蔚然成风。**

**第六章 构建新型工业集群**

**按照“项目化支撑、园区化承载、产业化推进、集群化发展”的思路，实施工业强基工程，调整存量、做优增量，打造咸阳工业升级版。到2020年，全市规模以上工业总产值突破6000亿元，年均增长12%，形成能源化工、装备制造、食品三个千亿产业，电子信息、医药、纺织、建材、战略性新兴产业五个百亿产业。**

**第一节 振兴电子信息产业**

**以高新区显示器件园为重点，支持中电彩虹转型升级，推进新一代信息技术研发及产业化，加快实施CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目，大力发展新型平板显示器件产业，打造西部显示器件产业基地。到2020年，电子信息产业产值达到300亿以上，年均增长30%左右。**

**新型平板显示器件产业。以彩虹集团玻璃基板研发中心和8.6代液晶面板生产线建设为核心，推动上下游配套产品的协同发展。加快建设富立LED产品生产基地、液晶显示终端中偏光片等项目，引领配套企业更新改造设备。积极开发平板电视玻璃基板、OLED/PLED器件及面板、显示器控制模组，彩色液晶显示材料等新产品。支持半导体照明、荧光粉等产品生产企业开拓市场，扩大市场规模。**

**电子材料和元器件产业。以覆铜板、磁性材料、玻璃纤维、电子布以及高导热绝缘材料等产品为重点，发展电子材料产业。推进表面贴装元器件、晶体元器件、红外探测器等元器件产业化。积极研发新型传感器以及多传感器的集成技术，提高电子材料和元器件产业市场竞争力。**

**智能终端和计算机整机制造。加大智能手机、平板电脑等终端制造或大型代工龙头企业的引进力度，打造智能终端和整机制造产业集群。加快咸阳高新区电子信息产业创业基础项目建设，促进电子信息产业制造业与生产性服务业融合发展。**

|  |
| --- |
| **专栏2-1 电子信息产业重点项目****CEC·咸阳8.6代液晶面板生产线项目。投资280亿元，建筑面积约 90万平方米，建设一条G8.6液晶显示器件生产线，主要生产50〞、58〞、100〞超高清TFT－LCD电视面板，建成后通过上下游产业链可间接带动产值1000亿元以上。****乾县三星电子配套产业园。投资50亿元，主要建设西安三星电子配套基地、陕西电子信息设备制造基地、乾县韩资企业创业园。****渭城富立LED产品生产基地。投资15亿元，建设厂房、宿舍、餐厅、停车场及相关辅助设施。****陕西金控北斗协同导航应用系统。投资12亿元，建设北斗应用综合运营服务平台和北斗智能终端应用及芯片研发实验室；北斗智能终端产品和芯片的制造基地；北斗智能终端机等。****全国互联网西北大数据中心项目。投资3.6亿元，建设大数据管控中心。****陕西华星电子北斗导航用表面贴装石英晶体器件产业化项目。投资3亿元，建设年产3亿只表面贴装石英晶体器件生产线。** |

**第二节 加快装备制造业转型升级**

**全面实施“中国制造2025”咸阳行动计划，引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。以汽车产业发展为突破口，促进产业聚集发展，全面提高装备制造业核心竞争力。到2020年，装备制造产业产值达到1250亿元以上，年均增长14%左右。**

**汽车及零部件制造业。积极引进汽车整车生产线项目，推进华晨汽车产业园、陕西秦星新能源整车生产线等项目建设。加快引进节能与新能源汽车项目，支持电动汽车、燃料电池汽车发展。围绕陕重汽、比亚迪等龙头企业，大力发展汽车零部件加工、配套生产。通过聚集资源、重点突破、抓好龙头，形成集群，打造上游以汽车专用模具和零部件生产为主，中游形成校车、新能源汽车以及专用汽车生产制造，下游形成销售维修为主的汽车全产业链。**

**航空船舶制造业。以陕柴重工、西航制动和陕航电气为龙头，重点发展大型铸件加工、船用辅机等设备、高速大功率船用柴油机。依托空港新城，大力发展临空产业，培育做强航空装备维修业，重点发展大型飞机客改货、飞机维修、航空发动机维修等产业。**

**能源设备制造业。以咸阳石油钢管钢绳厂等企业为龙头，重点发展煤矿井下成套设备、油气田用钢绳、钢管、深井钻头、自动控制设备、海上钻井平台、钻机监控系统等关键设备。以中船十二所等企业为主体，重点发展永磁直驱风电机组、大功率风电发电机、风力发展专用部件、风电制动器等关键零部件。**

**建筑机械制造业。大力推动行业整合，积极开发建筑、基础设施建设用高技术含量的全自动铺路机、挂槽机等新产品。重点发展大型工程用起重设备、筑路机械设备。**

**农机装备制造业。加强与西农大、西工大等科研院所合作，积极引进国内外知名农机装备制造企业，加快高端农业机械的设计研发和生产制造。**

**智能制造装备和产品。大力引进高档数控机床、工业机器人、3D打印等智能制造装备以及智能化生产线，突破新型传感器、智能测量仪表、工业控制系统、伺服电机及驱动器和减速器等智能核心装置，推进工程化和产业化。积极推进智能交通工具、智能工程机械、服务机器人、智能家电、智能照明电器、可穿戴设备等产品研发和产业化。**

|  |
| --- |
| **专栏2-2 装备制造业重点项目****华晨汽车产业园。投资130亿元，建设生产专用车及相关零部件生产线，行政中心、汽车研发中心及汽车销售中心。****临空产业基地。投资130亿元，建设包含航空公司综合营运、航空维修、航空制造、航空培训、公务机运输、民航保税、金融服务等在内的临空产业基地。****秦都区正泰智能电气西北产业园。投资100亿元，建设生产车间、研发中心、库房、行政办公用房及其生产配套辅助设施，主要生产中低压智能电力成套设备，各类变压器，集成及智能变电站等产品。****三原航空配套产业园。投资100亿元，依托中航重机宏远公司，重点围绕阎良飞机制造产业，发展航空装备相关配套产业。****乾县天津王派新能源电动车科技园。投资60亿元，主要建设集电动车整车加工生产、科技研发、电子商务、现代物流、金融服务于一体的电动车产业科技园。****中国西部现代农机装备制造物流产业园。投资50亿元，建设集农机研发、生产制造、展览销售、技术培训、检验检测、配件供应、维修服务、以旧换新、物流配送、配套服务和农用车辆、环保设备等产品研发、装备、制造、销售为一体的农机装备制造物流产业园。****西安正麒新能源汽车电机驱动装置项目。投资43亿元，形成年产各类新能源汽车驱动系统36万套和特种电机3000台生产能力。****三原鑫源装备制造基地。投资30亿元，建设年产五轴联动精密加工中心设备及立式、卧式设备等，同时建设研发、仓储和物流为一体的装备制造基地。****泾阳县雷达精确制导全天候巡检仪项目。投资28亿元，主要生产探测设备（由定位雷达、球型巡检仪、重载云台等组成）、链路传输设备、显控设备（由LED显示屏、监视器、计算机、监控服务器和存储设备等组成）、软件系统等。****乾县泰汽新能源电动车辆及关键零部件生产线。投资26亿元，建设形成年产锂电池10亿安时、电控系统10万台套、电机等关键零部件10万台套、电动经济型电动轿车10万辆、商用车5万辆、防爆车2万辆的生产能力。****西北特种电缆生产项目。投资11亿元，主要建设环保电缆生产线6条，新型铝合金电缆生产线2条，矿物质绝缘电缆生产线2条。****四方华能高端电器开关制造及新能源示范项目。投资10亿元。建设高端电器开关制造及新能源发电。****专用螺杆空压机成套设备生产线项目。投资3亿元，主要建设生产车间、库房、综合楼、宿舍及其他配套辅助设施。****宏远公司锻造产能升级。投资3亿元，建设80MN等温锻油压机生产线及动力配套。** |

**第三节 发展面向未来的战略性新兴产业**

**坚持科技创新引领、重大项目支撑、特色基地承载，立足我市实际，重点发展新能源、新材料、节能环保、信息服务等产业，推动战略性新兴产业发展规模化、高端化、集聚化，形成新的经济增长极，打造全省战略性新兴产业发展的重要策源地和高端产业集聚地。到2020年，战略性新兴产业产值达到480亿元，年均增长15%以上。**

**新能源产业。依托陕西有色光电新能源、天宏多晶硅等企业，重点研发第三代高效太阳能电池（非晶硅、化合物和纳米太阳能电池）、光电容器和液流储能系统，发展太阳能光伏电池及组件、太阳能光伏发电设备等相关产业。加强LED芯片、外延片、半导体材料技术的研发和引进，积极开发LED照明系统和相关器件产品，形成以LED产品为主的新型节能电光源产业集群。**

**创新发展光伏发电应用模式。充分利用接入条件好、电力负荷大、建筑面积充裕的工业园区，以及工矿、商业、公共建筑等建设太阳能光伏系统，推进光伏建筑一体化应用。重点实施彬长地区煤炭采空区分布式发电项目、旬邑土桥20万千瓦风力发电项目、礼泉五凤山10万千瓦风力发电项目、永寿10万千瓦风力发电项目、长武彬县150兆瓦太阳能光伏发电项目、纺织工业园屋面分布式光伏发电示范项目。**

**积极推进地热资源开发利用。加大地热尾水回灌技术、低热能梯级开发利用技术研发应用投入，提高尾水回灌率，扩大利用范围，提高能源利用效率。重点实施大西安（咸阳）文体功能区地热综合利用示范项目，建设国家级“地热城”。争取到2020年，实现新增供热面积700万平方米，年控制开采地热水量2240万立方米。**

**新材料产业。发挥西北橡胶塑料研究院、非金属矿研究院、陶瓷研究院等部省级科研院所的科研优势，重点发展化工新材料、非金属材料、复合材料。大力发展航空航天特种材料、汽车和建筑用新型材料、特种化学品材料和新型金属材料等产业。**

**节能环保产业。依托陕西再生资源产业园、陕西东方朝辉循环经济产业园、浩泽环保科技园、中节能（陕西）环保装备研发生产基地、延长碳氢高效利用技术研究中心试验示范基地等项目建设，重点发展节能产品与装备、再生资源综合利用，大力发展降霾除尘风机、节能电机、高效锅炉等环保设备，研发生产膜材料、高性能防渗材料、脱硝催化剂、固废处理固化剂和稳定剂、持久性有机污染物替代产品等环保产品。**

**信息服务。依托西咸新区基础电信运营商互联网数据中心（IDC）、呼叫中心、数据灾备中心、未来大数据产业基地、中国虚拟现实创意基地等项目，完善综合信息基础设施，大力发展云计算、大数据产业。引导企业积极承接呼叫中心、软件开发、研发设计、电信网络服务、人力资源系统开发管理、金融分析、结算中心、交易处理、采购等外包业务的发展，打造西部地区重要的国际化信息服务外包基地。**

|  |
| --- |
| **专栏2-3 战略性新兴产业重点项目****渭城区陕西有色光电新能源产业化项目。投资100亿元，建设1000兆瓦/年光伏电池组件生产线和200吨/年电子级单晶硅生产线及配套设施。****永寿综合生物质能源利用项目。投资37亿元，建设2×30MW生物质发电厂及100万亩能源林、20万亩有机林、柴油加工厂、有机肥厂等。****陕西东方朝辉循环经济产业园。投资35亿元，建设再生资源加工利用，仓储物流、科技创新孵化、综合服务四个功能区。****乾县浩泽环保科技产业园。投资22亿元，主要建设年产100万台高标准浩润直饮水机生产线、污水处理设备、空气净化设备生产线及配套设施等。****未来大数据产业基地。投资16.8亿元，占地200亩，总建筑面积21.2万平方米，主要建设核心数据机房、动力中心、办公楼、研发中心及其他配套设施。****陕西源杰半导体技术项目。投资10.5亿元，项目总规划装机容量为100MW，总投资约10亿元人民币，一期建设规模为50MW。****中国虚拟现实创意基地。投资6亿元，建筑面积3500平方米，建设中国3D-VR产业专业孵化器、建设3D Lad产业链公共检测平台、建设基于3D-VR技术的新型主题公园、搭建3D、3D-VR产业交流平台。** **风电抽动系统研发生产中心项目。投资3.5亿元，主要从事重型制动器、离合器、减速机的设计、生产、销售与服务。** |

**第四节 推动能源化工产业中高端发展**

**优化调整煤炭产能。以建设本质安全型、资源节约型、环境友好型现代化高产、高效矿井为重点，有序推进彬长矿区重点煤矿项目建设进度，建成大佛寺二期等高效现代化煤矿项目。根据市场变化，适时推进旬邑职田等矿井前期工作。坚决淘汰落后生产技术装备和产能，积极采用先进技术装备和工艺，实现矿井生产和管理现代化、标准化。到2020年，全市原煤产量达到8000万吨以上，煤矿采煤机械化程度达到90%以上，煤炭洗选率达到70%以上。**

**全面推进能源资源深度转化。积极推进煤炭清洁高效利用，促进煤电一体化、煤化一体化和油炼化一体化发展，建成大唐彬长电厂二期、神华新民塬CFB示范项目、国电咸阳西郊热电联产项目。积极推进彬长外送通道建设，启动实施彬长-徐州特高压外送输电工程。规划建设神华新民塬电厂一期、华电长武电厂一期、中电投旬邑电厂一期等电源项目，建设彬长“西电东送”煤电基地。谋划建设2×20亿方煤制天然气等一批高端现代煤化工重大项目。支持长庆石化、兴化、咸阳化工等大型能化企业进行技改扩能，实现安全生产、持续发展。**

**加快油气资源勘探开发。立足长武、彬县、旬邑境内油气资源特征，采用新技术、新方法逐步扩大含油面积和勘探成果，增加油气储量，加快油页岩的开发利用，逐步实现油气资源规模开采。重点推进旬邑县石门－马栏区块石油开采、长武区块石油精细勘探，旬邑和长武区块天然气开采等项目建设。力争到2020年，建成年产10万吨左右的石油矿区，新增1000万立方米天然气产能。**

**加快彬长旬高端能源化工基地建设。坚持以煤为主、量水而行、深度转化、多元发展的原则，按照“一基地三大园区六项工程”发展规划，做大做强煤电、煤化工、石油化工、橡胶化工等产业，打造西部重要的高端能源化工基地。到2020年，能源化工产业产值达到2200亿元，年均增长10%左右。**

|  |
| --- |
| **专栏2-4 能源化工产业重点项目****煤炭。建成大佛寺二期、小庄、孟村、文家坡、杨家坪、雅店、碾子沟煤矿等大型高产高效现代化煤矿项目建设；加快推进彬东、职田、转角、乔儿沟等矿井前期工作。****电源。建设彬长-徐州特高压外送输电工程，建成大唐彬长电厂二期、神华新民塬CFB示范项目、国电咸阳西郊热电联产项目。规划建设神华新民塬电厂一期、华电长武电厂一期、中电投旬邑电厂一期等电源项目、彬长集团2×100万千瓦发电项目、彬县神华国能集团2×100万千瓦发电项目、国电永寿2×100万千瓦发电项目。****煤化工。长武200万吨煤制油、68万吨煤制烯烃、粉煤灰综合利用、二甲醚项目二期、100万吨水煤浆项目、旬邑2×20亿立方煤制天然气的装置及配套工程、彬县30万吨/年煤制乙二醇项目、煤制聚酯项目、68万吨煤制烯烃项目、180万吨煤制甲醇项目、兴平年产10万吨合成气制乙醇科技示范项目、50万吨合成气制乙醇项目。**  |

1. **大力发展绿色食品产业**

**依托我市农业资源禀赋，发挥外来品牌和地方传统品牌优势，培育和引进食品知名品牌企业，重点发展精品粮油、乳制品、肉制品、果蔬饮品等产业。大力发展清真食品。加快泾阳县茯茶产业园二期建设，推进茯茶产业规模化、集约化、规范化发展，打造中国茯茶之都。强化食品质量安全，推进原料保障、食品加工、物流营销全产业链一体化发展，建立质量安全、绿色生态的现代特色食品产业体系。到2020年，食品产业产值达到1300亿以上，年均增长17%左右。**

|  |
| --- |
| **专栏2-5 食品产业重点项目****兴平双汇集团生猪屠宰及肉制品深加工项目。投资36亿元，年屠宰分割168万头生猪的生产车间、日产200吨高温肉制品加工车间一座，日产100吨低温肉制品加工车间一座，日产120吨低温肉制品加工车间一座。** **健康功能食品研发、生产和市场营销产业园项目。投资26亿元，拟建设健康功能食品研发、生产和市场营销产业园。****乾县特色果蔬深加工及节能示范建设项目。投资20亿元，建设特色多品类果蔬深加工生产线及配套设备设施。****远方食品加工、保鲜物流基地项目。投资15亿元，建设农产品仓储、加工、物流及相关配套设施。****伊利乳业加工项目。投资12亿元，主要生产酸奶、乳酸菌饮料产品，产能200吨/日。****三原小磨香油产业园项目。投资10亿元，园区建成后，入驻企业达到200户，从业人员2万人，实现营业收入20亿元。****礼泉县正邦乳制品加工项目。投资10亿元，年加工乳制品10万吨。****乾县2万吨配方羊奶粉和3万吨液态奶扩建项目。投资3.76亿元，形成日处理羊奶300吨，年处理羊奶10万吨生产能力。****旬邑县沙棘系列产品深加工项目。投资2亿元，建设沙棘系列产品加工厂、苗木种植基地及培育示范基地。** |

**第六节 发展医药健康产业**

**以高新区医药产业园为重点，支持骨干制药企业进行新品研发及大品种培育，引进国内外大型知名制药企业，壮大医药产业产值规模。鼓励企业大力推进新产品研发和产业化，重点发展现代新型中药，扩大化学制药规模，培育发展生物医药、医疗器械和特色医药健康产业。打造集医药种植养殖、药品研制、医疗器械、保健食品、健康服务于一体的大健康产业链。到2020年，医药产业产值达到260亿元，年均增长12%以上。**

**第七节 提升纺织产业层次**

**依托咸阳新兴纺织工业园和乾县纺织工业园，积极承接东部纺织产业转移。鼓励企业加大技术改造力度，全面提升纺织产品档次和科技含量。加快调整纺织产品结构，大力发展色纺纱、色织面料等高附加值品种，提高功能性染整配套能力。积极发展服装家纺、产业用纺织品，地方特色文化纺织品，打造纺织、印染、设计、服装一体化生产体系，推进纺织产业向规模优势、品牌优势跨进，建成西部地区重要的中高档纺织产品制造基地，国家产业用纺织品生产出口基地。到2020年，规模以上工业总产值达到240亿元以上，年均增长10%以上。**

**第八节 稳步发展建材产业**

**加快发展新型绿色环保建筑材料，推进建材产业向全产业链转型。积极发展优质高标号水泥、特种水泥，鼓励发展散装水泥，引导企业发展预拌砂浆、预拌混凝土、水泥制品、建筑成型材料等下游产品。加快发展浮法玻璃、中空玻璃、钢化玻璃等深加工产品，大力引进车用及光学用玻璃深加工项目，不断提高玻璃生产工艺技术水平。大力发展立体停车设备、设备钢结构、建筑重钢结构、建筑轻钢结构、桥梁钢结构和空间钢结构产业。加大建材新材料、新产品的研发和推广，积极开发防水环保材料、新型建筑保温材料和新型墙体屋面材料。促进建材产业由以原材料生产为主向以加工制品为主转变，打造西部重要的绿色建材产业基地。到2020年，建材产业产值达到360亿元以上，年均增长8%左右。**

|  |
| --- |
| **专栏2-6 医药、纺织、建材产业重点项目****渭城新兴产业园项目。投资70亿元，包括新竹防灾救生设备、华星片式陶瓷、华秦迪泰克新能源、亚华机车元器件、陕西电缆厂、赛沃金属、庆咸输油调控基地等22个项目。****咸阳修正药业生产基地。投资50亿元，建设修正药业西北总部基地、修正医药生产基地、修正堂药品连锁店及电子商务平台。****陕建工集团总部基地及配套产业项目。投资40亿元,建设集团总部、设计院、研发公司和建筑产业化生产基地及相关配套设施。****中民筑友绿色建筑（陕西）产业园暨陕西区域总部项目。投资25亿元，建设陕西区域总部制造基地。包括：绿色建筑制造工厂、绿色建筑展示中心、成套住宅部品部件制造中心、装备制造中心、数字化物流中心。****步长医药工业园。投资20亿元，建设综合固定制剂、抗生素车间以及激素、抗癌药物、中成药、保健品及注射剂等生产线，形成年产片剂200亿片、胶囊400亿粒、注射剂5亿支的产能。****乾县中瑞织造服装生产线建设项目。投资11.6亿元，建成年产200万套功能性服装的生产能力。****秦都区迪赛生物药业公司搬迁扩产改造项目。投资11亿元，实施搬迁扩产改造。****陕西恒康生物科技研究中心。投资10亿元，新建研究中心。****京都防水材料生产项目。投资8亿元，建设一座集生产、科研为一体的现代化生产厂:其中科研楼一座、办公楼一座、职工宿舍楼一座、6条生产线车间、储备罐4栋、绿化3000平方米。****艾尔菲再生医学创新产业园项目。投资7亿元，主要建设细胞培养厂房，生物活性化妆品原料生产厂房，生物活性化妆品成品生产厂房，化妆品研发基地，生物技术学院等。** |

**第九节 建设质量强市和品牌强市**

**推广先进质量管理技术和方法。实施技术标准战略，开展质量标杆和领先企业示范活动，普及先进生产管理模式和方法。鼓励企业积极参与承担制定国家标准。组织开展重点行业工艺优化行动，提升关键工艺过程控制水平。**

**加快提升产品质量。围绕全市产业发展重点领域，组织攻克一批长期困扰产品质量提升的关键共性质量技术，加强可靠性设计、试验与验证技术开发应用，推广采用先进成型和加工方法、在线检测装置、智能化生产和物流系统及检测设备等，使重点实物产品的性能稳定性、质量可靠性、环境适应性、使用寿命等指标达到国内同类产品先进水平。**

**实施品牌发展战略。支持企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、工业设计、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础。建设品牌文化，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，着力打造一批代表咸阳形象、市场知名度高、竞争力强的名牌产品。**

**第十节 促进大中小企业协调发展**

**建立市域内企业协调发展机制体制，强化企业市场主体地位，支持企业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，培育一批核心竞争力强的企业集团。激发中小企业创业创新活力，发展一批主营业务突出、竞争力强、成长性好、专注于细分市场的专业化“小巨人”企业。引导大企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，建立协同创新、合作共赢的协作关系。推动建设一批高水平的中小企业集群。**

**第七章 培育现代服务业态**

**立足于咸阳优势特色，突出重点领域，以市场化、产业化、社会化、国际化为方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变。到2020年，服务业占比达到35%以上，将咸阳打造成为大西安的商贸副中心、大西北物流中转枢纽。**

1. **旅游业**

**挖掘咸阳历史文化、民俗文化、红色文化的特色和内涵，按照“一环两带三线”发展格局，加快文化与旅游的深度融合，加强旅游公共服务设施建设，推动旅游产品向观光、休闲、度假并重转变，将咸阳建成世界知名、国内一流、历史文化与现代文明交相辉映的文化旅游目的地。**

**依托帝陵遗址、地热、生态、民俗资源，发展休闲度假旅游、乡村旅游、红色旅游、研学旅游等。依托丝绸之路历史文化资源，发展丝绸之路文化景观带，推动茂陵、平陵、昭陵、乾陵、大佛寺等景区建设，规划建设丝绸之路国际文化城、郑国渠水文化旅游产业园等项目。搭建咸阳旅游信息服务平台，健全“吃住行游购娱”产业链，创新旅游宣传和营销方式，建设“智慧旅游城市”。**

|  |
| --- |
| **专栏2-7 文化旅游业重点项目****历史文化旅游。依托历史文化资源，综合开发集文化遗产观光、休闲、体验为一体的旅游产品，重点建设汉唐帝陵旅游景区、乾陵大景区、彬县大佛寺景区、马嵬驿景区、安吴红色园区、昭陵—袁家景区、长武县昭仁寺景区项目、礼泉县烽火红色旅游景区、郑国渠国家水利风景区、丝绸之路葡萄酒博物馆、房玄龄等王侯将相文化旅游等项目。****乡村民俗旅游。依托区位条件、资源特色和市场需求，挖掘文化内涵，发挥生态优势，突出乡村特点，开发一批形式多样、特点鲜明的乡村旅游产品，积极发展民俗旅游。重点提升袁家村、马嵬驿、龙泉山庄发展档次，发展乡村度假，建设东仪农庄、云集生态园、张家窑生态园、柏社地窑开发项目、爷台山庄、东黄小镇、泥河谷博物馆小镇、黄土地二期工程、长武县丝路驿站文化旅游区、中华好玩城等。****休闲度假旅游。进一步丰富侍郎湖、石门山森林公园等景区游览内容，提高景区吸引力。利用地热资源、生态资源，发挥中医药优势，打造健康旅游产品，重点实施咸阳地热城提升改造、永寿颐和生态园、三原嵯峨山森林公园（天齐葡萄酒庄）、长武县公刘湖古优风情体验园、淳化太极养生文化园等项目。****旅游小镇建设。结合新型城镇化建设，打造以武功县武功镇、永寿县永平镇、淳化葡萄风情小镇、乾县大唐丝绸之路风情小镇、长武县亭口古镇、大佛寺特色小镇、泾阳茯茶镇、礼泉县烽火镇、旬邑马栏红色小镇、旬邑绿野古镇、永寿丝路风情古镇、新兴纺织工业园丝路之源小镇为代表的旅游基础设施完善、服务功能齐全、生态环境优美、文化特色鲜明的旅游名镇。****标准化建设。培育一批旅游经济大县，力争旬邑县、泾阳县进入陕西省旅游示范县行列。重点提升现有景区等级，乾陵景区创建为国家5A级景区，昭陵——袁家大景区启动创建国家5A级景区工作。石门山森林公园、大佛寺景区、郑国渠水利风景区、侍郎湖景区、乐华城、咸阳博物院创建为国家4A级景区。** |

**第二节 现代物流业**

**充分发挥咸阳交通节点优势和集聚辐射功能，着力推进咸阳现代物流业一体化、融合化、信息化、标准化发展。**

**形成合理的物流业发展格局。到2020年，建成“一个核心、三个节点、五大园区、七大中心”。一个核心，即将我市打造成国家级物流节点城市，建立铁路、公路、航空与信息化相结合的立体物流网络核心基地。三个节点，即以彬县、三原县、乾县为市级区域节点的扇形产业物流布局，形成三个特色现代物流业集聚区。五个园区，即陕西省电子商务示范园、高新产业物流园（高新区）、大西安国际商贸物流园（三原县）、西咸综合物流园（乾县）、咸阳国际果品物流商贸园（礼泉县），实现市域、县域物流资源的聚集。七个中心，即包括装备制造业物流中心、纺织服装物流中心、医药物流中心、食品加工物流中心、电子信息物流中心、电子商务物流中心、临空产业物流中心。**

**谋划实施物流重点项目。围绕支撑产业和城市发展，在物流通道建设、综合物流园区、新兴业态发展等领域，建设一批具有引领作用、完善产业服务体系的重大项目。重点实施大西安（咸阳）文体功能区丝绸之路公路港、咸阳汽车商贸物流园、咸阳宝湾国际物流等一批重大物流项目。**

**加快培育壮大物流企业。积极吸引国际、国内龙头物流、快递企业在我市设立西北总部或者中心机构，鼓励我市物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，加快形成一批管理先进、具有市场竞争力的现代物流企业。**

**到2020年，全市基本建立体系完整、布局合理、技术先进、绿色环保、安全高效的现代物流服务网络体系，形成国际国内物流同步、实体虚拟物流融合、制造物流联动发展的新格局。**

|  |
| --- |
| **专栏2-8 物流业重点项目****咸阳航空物流基地。投资302.5亿元，在乾县、永寿县谋划建设航空货运机场，综合产值2000到3000亿元。****秦都区马庄商贸物流园。投资220亿元，占地约1.65万亩，功能定位以商品转运、流通配送、商品加工为一体的综合贸易型物流园区。****咸阳汽车商贸物流园。投资205.5亿元，主要建设汽车物流配送、销售展示、商务会展、汽车4S店等。****大西安（三原）国际商贸物流园。投资200亿元，规划在三原县清峪河南部建设，重点发展轻工产品商贸及承接东部轻工产业转移。****陕西商储丝路物流园项目。陕西省商业储运总公司投资60亿元，项目总用地3000亩，主要建设内容为“一个服务总部，两个物流基地，三个交易中心”，即构建现代物流服务总部，现代综合冷链物流基地，公路港物流基地，农产品交易展示中心、现代医药物流采购交易中心和电子商务交易中心。****西棉东调棉产品加工集散基地示范项目。投资35亿元，主要建设西部地区棉产品储备库、棉产品交易中心、纺织工业园区基础设施工程、功能、卫生、药用棉工业园区，棉花产品回收再利用研究中心等。****中轻西北国际商贸物流城项目。投资30亿元，占地300亩。主要建设电子商务产业园的仓储物流配送中心、快递分拨中心、电商办公大厦及生活配套设施等。****丝绸之路国际物流贸易中心。总投资30亿元，拟建商品物流、仓储、交易、结算及相关配套设施。****西部核心物流基地。投资21亿元，建设各类专业市场、成品交易和半成品交易中心以及农副产品交易中心。****长武义乌商贸物流城。投资16.78亿元，主要建设昭仁古镇文化旅游街、商贸展销城、物流配送中心、汽车客运服务中心和生活经营配套设施等，总建筑面积191020平方米。****恒翔昌运物流园建设项目。投资10.5亿元，占地约200亩，总建筑面积105950平米，2栋6层办公大楼、多功能设施配套区；商铺300间及装卸区；2栋1层交易大棚、气调库、综合服务区；4栋2层配送仓库、物流仓库；以及停车场、绿化等辅助设施。****罗格斯中国西北区电商物流中心项目。投资10亿元，主要建设5幢现代化电商自动分拣配送中心和电商大厦。该项目主要服务于数家知名电商公司，用于实现日用百货、服装、家电产品和手机类产品网上直销，利用咸阳国际机场的货运枢纽功能，服务中国西北各省份。****北京百利威西北物流基地。投资10亿元，拟在大西安（咸阳）文体功能区建设西北电子商务物流配送基地。****京东农产品电子商贸物流项目。投资1.8亿元，项目主要设立服务中心、“京东帮服务店”、京东长武县特产馆，为县城及农村消费者提供一站式服务。** |

**第三节 商贸服务业**

**加快完善市、县、镇、村四级商贸体系，积极培育大型商贸企业集团，提升商贸服务业发展水平，建成关天商业功能区和大西安商贸副中心。**

**提升传统商贸服务业发展水平。规划建设专业的农产品、农副产品、工业用料、建材轻纺等交易市场，打造一批综合性商贸集散中心。优化中心城区大型百货店、综合超市、购物中心、批发市场等商业网点布局，积极发展连锁经营和统一配送，鼓励发展专业店、专卖店、会员店，大力发展便利店、中小超市等社区商业。坚持高标准规划，专业化管理，推动团结路电子通讯商业街等特色商业街区提档升级。提升住宿餐饮业的服务功能和水平。积极发展绿色饭店、主题饭店、客栈民宿、特色餐饮、农家乐等多种业态。大力推进住宿餐饮业连锁化、品牌化发展。到2020年，全市社会消费品零售总额实现1050亿元，年均增速12%以上。**

**扶持壮大电子商务业。坚持一手抓培育，一手抓引进，积极引进国内外知名的电子商务运营商在我市设立区域性总部或功能中心，大力支持本地中小电子商务经营企业的发展。依托大西安（咸阳）文体功能区电子商务产业园、咸阳市农产品电子商务产业园，构建以B2B、B2C、跨境电子商务为核心的交易平台。依托武功、彬县、泾阳农产品电子商务示范县建设，带动全市农村电子商务产业发展。依托大秦西市电子商务企业创业孵化基地，打造电子商务企业创业孵化平台。积极推进“淘宝特色中国·咸阳馆”、电子商务示范企业、“中国咸阳金果网”、电子商务服务惠民、“微咸阳”线上特色平台、 跨境电子商务平台等重点工程，打造国家电子商务示范城市和西部电子商务中心城市。到2020年，电子商务服务业收入和电子商务交易额突破500亿元。**

|  |
| --- |
| **专栏2-9 商贸服务业重点项目****海立方国际会展中心。 投资300亿元，拟在大西安（咸阳）文体功能区建设国际会展中心。****渭城区现代风情综合体。投资53亿元，建设以奥特莱斯商业为特色，集商务办公、购物、娱乐、旅游休闲与低碳居住于一体的复合型项目。****渭城区五洲国际西北商贸博览城。投资50亿元，建设以五金、机电、紧固件、模具等工业品原料、辅料、皮衣皮草、服装、百货商品、软饰等经营为主的商贸城。****咸阳电子商务产业园。总投资50亿元，一期投资15亿元。规划总建设面积131万平方米。产业园内业态分为：产业平台集群、企业办公集群、特型商业集群、主题酒店集群、全效公寓集群、多元居住集群、仓储物流集群，容纳七种集群为一体的一站式业态联动示范区。****秦都区西部中轻国际建材、家居工贸城。投资30亿元，建设建材、家居产品的物流、仓储、生产加工、市场销售。****义乌陕西购O2O国际商贸城项目。投资30亿元，建设商业品类齐全的集展示交易和电子商务为一体的大型O2O专业市场，也是集大型商贸批零、观光旅游、美食娱乐等多种现代服务功能于一体的现代智能商贸综合城。** **泾阳县中国西部五金机电城。投资22亿元，建成商业写字楼、酒店、公寓展厅等。****居然之家。投资18亿元，占地约160亩，主要建设一家具有地标性的大型家居建材主题购物中心，总建筑面积15万平方米。****礼泉县浙商西部商贸城。投资12亿元，建成浙商西部商贸城。****石斗新型商贸综合体项目。投资10.5亿元，项目占地70亩，主要建设品牌交易中心、商业用房、写字楼及其他配套设施，总建筑面积23.1万平方米。** **渭城区城北电子商务和文化创意产业园（文兴路区域开发）。投资200亿元，总占地约5平方公里，建成以发展电子商务和文化创意产业为方向，打造集研发设计、创业孵化、文化旅游、贸易物流、数据信息交流、教育培训和展览展示等功能的综合性基地。****中小微企业创业孵化园。投资30亿元，建筑面积约50万平方米，拟建标准厂房、研发设计、品牌展示、平台孵化、电子商务、物流服务、生活配套、综合办公咨询服务等多功能业态服务体系，形成综合性孵化式中小微企业创业园区。****苏宁西北地区电子商务运营中心项目。投资10亿元，占地500亩，规划建成一个集电子商务、采购结算、数据中心、物流配送等服务为一体的地区电子商务运营中心，承担西北地区B2C商品的集中采购结算、储存配送。** **当当西北（咸阳）电子商务产业园。总投资10亿元，总建筑面积50万平方米，拟建标准厂房、研发设计、品牌展示、平台孵化、电子商务、物流服务、生活配套、综合办公咨询服务等多功能业态服务体系，形成综合性孵化式中小微企业创业园区。****三原县电子商务中心建设项目。投资10亿元，占地面积1000亩，主要建设办公楼、综合楼、餐厅、宿舍楼、专家公寓及其它附属设施，为全省打造一个专业化、规模化、现代化、集成化的电子商务平台。****兴平电子商务孵化基地。投资9.8亿元，建成电子商务孵化基地、三大平台（农业电子商务平台、工业电子商务平台与网上商城）。** |

**第四节 金融业**

**以建设普惠金融、绿色金融为目标，全面提升金融业发展和服务水平，加快构建规模合理、竞争有序、功能完善、融资便利、与全市经济社会发展相适应的现代金融体系，将咸阳打造成为大西安金融副中心。**

**优化发展间接融资。引导国内外大型商业银行在咸阳设立分支机构，支持符合条件的民营企业发起设立民营银行，不断完善金融基础设施建设，支持农村金融发展。支持咸阳市农村信用社改制为咸阳农商银行。大力培育小额贷款公司、融资担保公司等新型金融组织，着力解决融资难与融资贵的问题，满足各类市场主体和市民的金融需求。到2020年，新增银行业金融机构5家以上，设立6-10家农村商业银行，各类融资性担保机构稳定在20家左右，小额贷款公司稳定在30家左右。**

**大力发展直接融资。扩大直接融资规模，引进发展创投、私募、融资租赁等新型融资机构。加快各类企业上市融资，鼓励企业发债。到2020年，力争各类上市、挂牌企业达到50家以上，直接融资规模达到200亿元。**

**深化发展保险业。支持创新保险业务产品，增加农业保险产品，发挥保险的社会稳定器作用，力争2020年我市保险深度达到5%，保险密度人均达到3500元。**

**积极防范化解金融风险。开展金融风险专项整治，加大打击非法集资力度，加强风险监测预警，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线，着力营造安全、稳定、诚信的金融生态环境和社会信用环境。**

1. **高技术服务业**

**依托沣西新城信息产业园、秦汉新城高端服务业集聚区等重点园区，加快发展研发设计、设计咨询、服务外包等高技术服务业。充分发挥科技人才优势，加快建立实用、高效的设计和咨询基础数据库、资源信息库等公共服务平台，引导企业发展设计、测绘、检测、技术推广等专业服务，提高设计企业专业化、规模化水平，形成功能社会化、服务产业化、结构网络化、手段现代化的科技研发服务体系。积极引进服务外包企业，重点开展以软件研发及外包、信息技术及外包、信息系统运营与维护外包的ITO（信息技术外包服务）业务，强化国际网络、数据及灾备中心等配套设施建设，建设西部地区重要的服务外包基地。**

**第六节 商务服务业**

**加大品牌培育力度，推进商务服务业专业化、规模化、网络化发展。大力发展广告业，加快建设“咸阳市文化创意产业园”，培育一批具有较强市场竞争力的大型广告传媒集团和企业集团，提高广告业集约化、专业化和国际化发展水平。加快发展资产管理、兼并重组、财务顾问、后勤管理等企业管理服务，积极发展会计、审计、税务、资产评估、矿业权评估、认证认可、工程咨询、信用评估、经纪代理、市场调查、法律服务等专业服务，加快发展融资租赁、经营性租赁，推动拍卖、典当服务业发展，促进信用服务业发展。加快发展总部经济，吸引国内外500强企业和跨国公司、在行业中处于领先地位的民营企业总部入驻咸阳。**

**第七节 居民服务业**

**健全城乡居民家庭服务体系，推动家庭服务市场多层次、多形式发展，在供给规模和服务质量方面基本满足居民生活性服务需求。完善社区居民服务网络。加快社区服务中心建设，不断完善和发展家政服务、家庭保育、社区托 幼、居民健身、环境清洁卫生等服务。鼓励“家政企业进社区”与“社区家政服务全覆盖”，健全网络、搭建平台、集成服务，满足社区居民多样化、个性化消费需求。引导家庭服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，加快培育和发展一批连锁化、标准化、规范化的居民服务企业，创建一批知名家庭服务品牌。鼓励在乡村建立综合性服务网点，提高农村居民生活便利化水平。到2020年，全市形成以5-10家知名度高、信誉好的家庭服务企业为骨干，服务门类齐全、规范的家庭服务市场；建成100个城市社区综合服务中心，600个农村社区综合服务中心，实现90％以上的镇和70％以上的村拥有服务中心。**

 **第八节 房地产业**

**大力发展商业地产。积极发展新兴主题商业街或商场，构建人民路城市商业中心、玉泉路区域商业中心、中华路区域商业中心等现代购物、高档百货商场为主力业态，以及专业卖场、体验式卖场、特色商品经营店等多种业态协调发展的业态体系。大力发展楼宇经济，整合现有写字楼资源，依托咸阳湖一湖两岸建设一批城市综合体、高档写字楼群，打造集约高效的办公综合体。引进与培育一批高端物业服务公司，提高写字楼物业服务品质和国际化水平。完善配套设施，支持工业地产发展。**

**积极化解房地产库存。加快农民工市民化，推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，扩大有效需求，打通供需通道，稳定房地产市场。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。调整商品房供给结构，加快中小套型、中低价位普通商品住房建设。支持自住型和改善型住房需求，不断改善和提高居民的住房条件及居住水平。发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。**

**第八章 大力发展现代农业**

**加快推进农业现代化，大力发展特色农业、品牌农业，实现传统农业向优质高效、生态观光农业转变。按照区域化布局、园区化示范、规模化发展、产业化带动的要求，走特色主导、科技引领、服务支撑、三产融合的现代农业道路，提高农业质量效益和竞争力。**

**第一节 构建多业态多功能的农业产业体系**

**大力发展现代农业，保障主要农产品有效供给，提高农业发展的规模化、集约化、市场化水平，优化农业生产结构和区域布局，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走绿色安全、资源节约、环境友好、综合高效的农业现代化道路。**

**粮食。大力推进粮食高产创建工程，建设十万亩粮食高产示范田和百万亩良种推广示范园。推广绿色增产模式，发展小麦、玉米优质高产专用品种，建设关中优质小麦、高产夏玉米和渭北春玉米优势粮食产业带，全面提高粮食生产能力。到2020年，全市粮食播种面积稳定在580万亩左右，粮食综合生产能力稳定在180万吨以上。**

**果业。扩大优生区、改造次生区、调减非适宜区，形成区域布局合理，早、中、晚熟、鲜食、加工品种比例搭配合理的生产经营格局。北部重点推广矮化苹果全程机械化生产模式，建成晚熟苹果产业带；南部重点发展油桃、蜜桃、樱桃、猕猴桃等，形成时令设施水果产业带；“旱腰带”发展以葡萄、石榴、柿子等为重点的特色时令水果产业带。重点建设100万亩优质出口苹果基地、15万亩早熟苹果基地、1.5万亩时令设施水果基地、18万亩酿酒葡萄基地，到2020年，水果面积达到430万亩，水果优果率达到84%。**

**畜牧业。按照“规模扩张、板块推进、标准化养殖、良种化繁育”思路，以龙头企业为引领，以发展标准化规模养殖场为重点，大力支持乳制品加工产业，带动奶牛养殖产业健康发展。生猪生产在南部县区以大力发展规模化养猪场和万头生猪村为重点，推广“果畜沼”、“畜沼菜”养殖模式；北部果业基地县建设PIC肉猪产业板块，促进果畜循环。家禽生产大力推广温氏、正大标准化养殖模式，建设标准化规模场。到2020年，全市建成25万头高产奶牛生产基地，北部及“旱腰带”县区打造10万头肉牛、100万只肉羊生产基地、10万头奶山羊生产基地，建成600万头生猪养殖基地。**

**蔬菜。以南部县区为发展重点，打造南部130万亩优质蔬菜板块。重点建设一批标准化设施蔬菜示范园、集中连片规模化设施蔬菜基地，每年新增设施蔬菜面积1万亩。以兴平、武功、秦都为重点，依托渭河滩涂地开发利用，重点打造6万亩沿渭清水莲菜休闲长廊。到2020年全市蔬菜面积达到145万亩，其中设施蔬菜面积发展到65万亩，清水莲菜面积稳定在6万亩。**

**现代农业园区。积极整合各类优势资源，集中力量建设规划布局科学、产业特色鲜明、科技含量较高、设施装备先进、运行机制灵活、综合效益显著、辐射效应明显的现代农业园区。建设设施蔬菜、优质猕猴桃、粮食、特色水果园区45个、时令水果采摘及休闲观光园区45个、酿酒葡萄、御石榴、红提葡萄、畜禽养殖园区65个、优质出口苹果和经济杂果园区55个、农产品加工物流园区10个，到2020年省市级现代农业园区达到300个。**

**开发农业多种功能。大力发展生态休闲观光农业和都市农业，深入推进“一村一品”，促进一二三产业融合发展。积极发展休闲农业，加快休闲农家、休闲农庄、都市农业产业园、休闲农业产业园和休闲农业示范县建设，建设一批以产业发展为基础，集生态、文化、教育、休闲等功能为一体的多功能特色农业休闲示范基地，为西咸国际化大都市提供生活保障和生态保障。“十三五”期间，全市建成休闲农家示范村80个、星级休闲农庄20个、休闲农业示范园区50个。**

|  |
| --- |
| **专栏2-10 农业重点项目****陕西农产品加工贸易示范园武功园区。投资206亿元，主导产业为：以粮油加工、畜禽加工和果蔬加工为主的农产品初加工产业集群；以烘培食品制造、乳制品制造、饮料制造和方便食品制造为主的农产品深加工产业集群；以秸秆等农副剩余物、农产品加工废弃物为主的循环加工产业集群。** **五陵塬都市农业长廊。投资50亿元，占地面积2.5万亩，东向西依次建设了正阳现代农业示范园、西部芳香植物园、唐顺陵遗址生态园林、秦汉新城森林公园、北京花木、陕西张裕瑞那城堡酒庄、义陵竹柳绿化、二十八星宿梅园、秦汉新城皇家花园、周陵田园居现代农业观光园10大农业项目。****100兆瓦光伏生态农业示范园项目。投资26亿元，建设健康功能食品研发、生产和市场营销产业园项目。****秦汉鲜花港。投资10.94亿元，占地2300亩,建设集花卉苗木生产、研发、交易、物流储运、花卉疗养和旅游园区、高档花卉研发中心、优质花木繁育中心、花卉物流中心、花卉展销于一体的陕西一流鲜花港和西北最大的红掌标准化、工厂化生产基地。****陕西武功福瑞特生态农业园区建设项目。投资6.27亿元，占地2500亩.主要建设综合管理服务区10亩，加工物流区20亩，休闲观光区150亩，绿色设施农业区850 亩，黑提葡萄种植区1000 亩，苗木种植区200 亩，有机肥源工程区270亩。****泛华建设集团有限公司智慧农业谷建设项目。投资6亿元，打造淳化智慧农业谷综合项目。****礼泉县肉食品初加工基地建设项目。投资5.5亿元，新建生猪、肉羊、肉鸡、肉牛等肉食品初加工、冷藏、物流等基地5处。****三原县葡萄种植及酿酒基地建设项目。投资5亿元，主要建设5万亩酿酒葡萄种植基地、标准化葡萄收储、技术培训服务站10个，建设面积880平方米，储藏库20000平方米、引进国内外知名葡萄酒生产企业，建设万吨葡萄酒酿造生产线。****薰衣草种植观光园建设项目。投资4.81亿元，建设内容为种植薰衣草、马鞭草2600亩；并配套建设农业观光园、体验园及深加工生产线；相关配套设施等，总建筑面积24500平方米。****淳化县华晨现代农业精准扶贫项目。投资4.8亿元，建设温室葡萄种植示范基地200亩、酿葡萄酒种植基地500亩。设昊玥生态酒店、葡萄酒会展中心、红酒商务会所和1.5公里葡萄观光采摘长廊等项目。****礼泉县果品标准化养殖示范基地建设项目。投资4.5亿元，新建苹果、梨、葡萄、核桃、樱桃等果品标准化种植示范基地15个，改建10个。****关中黑猪规模化养殖及屠宰项目。投资3亿元，项目拟在永寿县建设黑猪规模化养殖及屠宰项目,包括黑猪养殖基地及屠宰加工基地,养殖基地占地约1000亩建设内容包括4栋千头圈、2栋800头母猪圈、1栋产子圈，1栋隔离圈，年出栏约4000头生猪;屠宰加工基地主要建设屠宰线、冷库及冷链销售网络。** |

**第二节 培育壮大新型农业经营主体**

**完善农业产业化组织模式，积极发展集生产、加工和服务于一体的农业产业化联合体，探索订单农业、股份合作等形式多样的利益联结模式，提升农业产业化经营水平。引进和培育一批产业链条长、产品附加值高、市场竞争力强、品牌影响力大的龙头企业。鼓励支持专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，发展多种形式的适度规模经营。稳步推进土地经营权有序流转，鼓励发展土地托管、土地股份合作等多种形式的适度规模经营。加强农民合作社规范化建设，鼓励发展土地股份合作社、资金互助合作社等新型合作社，打造一批有较强发展实力和竞争力的联合社。实施家庭农场创建工程，大力发展粮食经作型、果蔬园艺型、机农一体型家庭农场。实施新型职业农民素质提升工程，加快培养农业各类经营服务人才，积极培育新型职业农民。到2020年，全市农业产业化龙头企业达到290家，农民专业合作示范社3500个，培育家庭农场3000个，培育职业农民3万人以上。**

**第三节 加强农业基础设施和科技装备水平**

**坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能。全面划定永久基本农田，深入开展土地综合整治，推进高标准农田建设工程，完善机耕道、农田防护林等设施，提高农田生产能力。推进羊毛湾灌区等大中型灌区节水改造，加快灌区末级渠系建设，大力发展高效节水灌溉工程。**

**深化咸杨农业一体化科技合作，积极开展粮油、果蔬、畜禽等新品种、新技术、新装备的引进、试验和示范，打造农业科技成果转化和农业科技集成创新示范基地，建成大西安优质农产品供应基地、西北地区绿色食品生产基地。以实现全程机械化为目标，以建设中国西部现代农机装备制造物流产业园为依托，大力引进和推广高端智能农业机械，推广更新各类新型适用农业机械10万台套，到2020年使全市农业机械总量达到53万台，全市主要农作物生产机械化水平达到87%。实施农业信息化提速工程，积极推广一批实用信息技术和产品，提高农业智能化和精准化水平。到2020年建成现代农业园区农产品追溯与物联网信息化示范点50个、生猪屠宰场视频监管示范点10个。加强农业防灾减灾能力建设，提高应对自然灾害和重大突发事件能力。完善市、县两级农业气象灾害预报预警服务平台，提高农业气象保障服务能力。**

1. **提升农产品质量安全水平**

**全面推行农业标准化生产。加强农业标准化工作，健全推广和服务体系。制定推广一批简明易懂的生产技术操作规程，扶持新型农业经营主体率先开展标准化生产，实现生产设施、过程和产品标准化。依托农业产业化龙头企业、农民专业合作经济组织、现代农业园区、规模化养殖场，积极开展标准化示范基地（场、站、园区）创建活动，建成一批农业标准化生产示范区（基地）。积极推行减量化生产和清洁生产技术，规范生产行为，严格化肥、农兽药、添加剂等投入品监管，提高产地农产品标准化水平。积极推进产地环境整县评估，加快无公害农产品认证，到2020年，主要农产品标准化生产覆盖率达到80%以上，全市新增无公害农产品认定产地75个、通过认证无公害农产品100个。**

**提高农产品质量安全监管能力。建立健全农产品质量安全监管、检测和执法体系，强化从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管。加快农产品质量安全追溯平台建设，建立“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追溯”的农产品质量安全追溯体系，促进各类追溯平台互联互通和监管信息共享。积极开展农产品质量安全县创建活动，探索建立有效的监管机制和模式。到2020年，农产品监测抽检实现全覆盖，主要农产品质量安全检测合格率达到98%以上。**

**第三篇 聚焦协调发展 构筑均衡融合新格局**

**正确处理发展中的重大关系，拓展基础设施建设新空间，推进区域协调发展，优化城乡发展结构，加快融入大西安，着力构筑良性互动、协调共进、融合发展的新格局。**

1. **完善基础设施体系**

**以综合交通网络、水利设施、市政设施、能源和信息基础设施为重点，着力打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施体系，全面提升支撑保障能力。**

**第一节 构建综合交通运输体系**

**民航。加快西安咸阳国际机场门户枢纽建设，启动西安咸阳国际机场三期扩建前期工作，打造国际航空枢纽。探索发展通勤航空，推进通用机场建设，力争“十三五”期间建成1-2个通用机场。到2020年，航空旅客吞吐量达到7000万人次。**

**铁路。建成西安北客站至机场段城际铁路，新建西安至银川高速铁路。到2020年，形成由陇海铁路、西宝客运专线、西平铁路、西银高铁、咸铜铁路、铁路枢纽北环线、西安至咸阳机场城际铁路组成的“一环一联两横三纵”的铁路网络格局，铁路总里程达到670公里。**

**公路。建成菏宝高速旬邑至宝咸界段、银百高速旬邑至陕甘界段。到2020年，全市高速公路总里程达到618公里。实施国道G344、G312部分路段新改建工程，新改建国省道项目22个，建设里程481公里。到2020年，国道总里程为782公里，省道总里程为900公里，国道二级以上占比提升20%左右，省道部分重点路段、重点旅游景点道路达到二级以上标准。以“扩容、连接、升级、网化”为重点，提高县域内县乡公路比例，新改建县乡公路1492公里。到2020年，形成以县乡公路为骨干，村公路为基础的安全便捷的农村公路网络系统。**

**城市轨道交通。建成地铁1号线二期工程（后卫寨至森林公园），启动地铁1号线三期工程建设（咸阳森林公园至秦都桥段）。力争机场—咸阳主城区—沣西新城城际铁路开工建设。谋划推进陇海线北移工作，建设西安至咸阳的城际铁路。规划咸阳至兴平、兴平至机场、机场到主城市区的轨道交通环线。**

**运输场站。建成咸阳城西高客、彬县、兴平、礼泉烟霞、永寿五个客运场站。建成咸阳货运北站、长武物流中心、咸阳货运总站二期、永寿世贸物流中心、咸阳宏图综合物流中心五个货运场站。**

**到2020年，全市基本形成“一环两横四辐射”（一环：咸阳绕城高速，两横：西咸北环线、合凤高速，四辐射：西宝高速、福银高速、咸旬高速、包茂高速及二通道）的市域主干路网格局，建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，融入大西安“十纵十横”公路交通网。**

|  |
| --- |
| **专栏3-1 交通重点项目** **西安咸阳机场扩建（三期）：总投资50亿元，主要实施咸阳国际机场第三跑道及配套设施，建设年限2016-2020年。****银西高铁：正线长度616.55公里，陕西省境内162.37公里，估算总投资823.36亿元，陕西省境内投资237.18亿元，建设年限2015-2020年。****国省道公路升等改造工程：G310咸阳过境等22个国道项目、S104兴平过境公路等17个省道项目，总长1000公里，总投资163.5亿元，“十三五”期间完成。** **菏宝高速（旬邑-宝咸界）：总长115公里，估算总投资120亿元，“十三五” 期间开工建设。** **县乡公路、通村公路改造工程：改造县乡公路118个1492公里，投资37亿元；1402条通村公路和206座新改建桥梁投资30亿元，“十三五”期间完成。** **地铁1号线二期工程：线路全长6.3公里，总投资33.42亿元。咸阳境内约3.8公里，2019年建成。** **咸旬高速赤道至陕甘界：新建高速公路24公里，估算总投资25亿元，“十三五” 期间建成。** **咸旬高速（福银高速）与西宝高速连接线工程：全长约15公里，高架过市区，总投资16亿元，“十三五” 期间开工建设。** **关中环线礼泉—乾县—扶风段：全长58公里，投资6.5亿元，一级标准。** |

**第二节 强化水利设施建设**

**重点水源工程。全面建成亭口水库、红岩河水库、柏岭寺水**

**库和羊毛湾引水工程、三原县西郊水库引水工程等重点水源工程；加快建设泾河东庄水利枢纽工程；开工建设双照水库、屯庄水库、北庄水库、蚂蚁沟水库及张家山泉群供水工程；积极推进方庄沟水库、姜家河水库、莽山水库和引汉济渭输配水咸阳支线工程前期工作。到2020年，实现全市总供水能力达到16.5亿立方米，水资源调配能力显著增强，有效缓解城乡人民生活和工农业生产用水矛盾，为经济发展提供有力支持和保障。**

**防洪抗旱减灾体系。启动新一轮渭河治理三年行动计划，建成渭河城区段综合整治水面景观及滩面生态治理工程，开工建设渭河渭城区滩区治理工程、渭河兴平市滩面整治工程。启动泾河全面治理工程，建成泾河防洪工程体系。完成泔河、漆水河、漠谷河、韦水河、三水河、清河、浊峪河、冶峪河、白马河、黑河、姜家河等11条洪涝灾害频发、灾害损失严重的中小河流治理。实施彬县南沟、淳化辛店沟、旬邑第界沟、长武鸦儿沟、永寿好畤沟、乾县杨家河等6条山洪沟防洪治理工程。持续开展山洪灾害防治项目建设，启动实施市级信息管理平台建设。大力开展抗旱应急备用水源建设，提高枯水年份的抗旱应急能力。**

|  |
| --- |
| **专栏3-2 重点水利工程建设项目****东庄水库：总库容32.9亿立方米，建成后平均年增加城镇和农业灌溉用水5.3亿立方米，发电3亿度，总投资127亿元。****引汉济渭二期咸阳输水工程：修建输水干线一条，线路长103.6km，钢筋混凝土箱涵36.9km，输水支线5条，线路总长21.13km，总投资60亿元。****亭口水库：由枢纽工程、反调节蓄水工程、彬长矿区输配水工程三部分组成，年平均供水量7141万立方米，发电618万度，总投资36.19亿元。2020年前全面完成建设任务。****红岩河水库：总库容8515万立方米，建成后平均年供水量2220万立方米，总投资11.63亿元。2020年前建成供水。****张家山泉群供水工程：解决泾阳、三原两县67万人的饮水安全问题，是加快泾河新城发展提供水源支持的重大民生水利工程。工程估算总投资6.33亿元，“十三五”完成主体工程建设。****双照水库：总库容380.8万立方米，主要解决宝鸡峡灌区塬下灌区咸三支渠附近3.02万亩农田灌溉用水及大西安（咸阳）文化体育功能区生态用水，总投资3.98亿元。****羊毛湾引水工程：由羊毛湾水库坝后总干渠上设闸取水，以压力管道输水至县城新建水厂，解决乾县县城及周边镇（社区）的缺水问题，输水工程规模为4.33万t/d，总投资2.5亿元。****柏岭寺水库：总库容989万立方米，建成后年供水量1458万立方米，总投资2.3亿元。** |

**第三节 加强市政设施建设**

**中心城市道路工程。继续实施主城区三年工作计划和“6+3”工程，加快构建功能完善的城市公用基础设施体系。持续加大大西安（咸阳）文体功能区、咸兴区域、主城扩展区和咸阳高新区等重点开发区域基础设施建设力度，引导城市功能向外延伸辐射，优化城市生产、生活、生态空间结构。继续实施主城区三年提升工作计划，为省十六运举办营造良好环境。新建城西快速干道高架桥（西宝高速咸阳西出口至大西安功能区）、秦皇路快速干道高架桥（西宝高速咸阳出口至福银高速马庄出口）、东风路快速干道高架桥（沿东风路、迎宾大道至费家转盘）、纺织路快速干道高架桥（城西快速干道至朝阳四路高架桥）等4座高架桥。新建渭河新通道等12座桥梁、隧道，建设文兴路、城西快速干道、吴家堡大十字立体交通工程，改建城区44条道路。到2020年，基本形成“八横八纵”（“八横”为：北塬一路、文兴路、文林路、咸兴大道-人民路-兰池大道、渭阳路、西咸大道、西宝老线、统一大道；“八纵”为：秦汉大道、上林路、东风路-迎宾大道、秦皇路、咸通路、彩虹二路、咸平路、汉武大道）的城市道路骨架，加快构建上下衔接、干道相通、支路相连的现代综合交通体系。**

**公共服务设施建设。中心城区继续实施“三万工程”，全面建成咸阳湖二期，实施城西快速干道绿化、咸阳植物园、两寺渡公园等20个绿化工程，新增绿化面积2600亩。统筹推进城市综合管廊建设，提高城市内雨污排水管网等级，新建文兴东路、咸北大道、秦皇北路等综合管廊18公里。加快海绵城市建设，大力实施中心城区、县城雨污分流工程，新建雨水、污水管道671公里。科学规划布局城市停车场，新建统一广场等30个停车场。加快电动汽车充电基础设施建设，建成一批集中式充换电站和分散式充电桩。全面建成咸阳湖二期工程，配套完善体育设施，增强城市休闲功能，打造全民健身长廊。**

**全面提升城市容貌。推动城市管理重心下移，充分发挥区县、街道、社区在城市管理中的作用，增强城市管理的整体协同性。全面提升主城区34条重要线路和36处重点区域的市容市貌，重点实施违章违法建筑拆除、城市重点区域环境优化、沿街建筑立面提升、夜景亮化、市政设施改造、归并架空线缆及架空线缆入地等工程。继续推进无障碍设施建设、社区环境提质、背街小巷整治、危旧房改造等工作。加强城管综合执法，加快数字化城管建设，不断提升城市管理常态化、规范化、网格化、智能化管理水平。继续巩固提升国家卫生城市、国家园林城市创建成果，加快国家环保模范城市创建步伐，启动生态园林城市创建，进一步提升城市形象和品位。**

**专栏3-3 市政设施项目**

**纺织路快速干道高架桥。投资36亿元，咸平路至朝阳四路建设连续高架桥，全长约12公里，宽约25.5米。**

**城西快速干道高架桥。投资33亿元，西宝高速咸阳西出口至大西安（咸阳）文化体育功能区，建设连续高架桥，全长约11公里，宽约25.5米。**

**陈杨寨快速干道高架桥。投资28亿元，西宝高速陈杨寨出口至福银高速马庄出口，建设连续高架桥，全长约16公里，宽约25.5米。**

**秦汉新城正阳污水处理厂。投资17亿元，建设组合池、综合楼等污水处理设施及构筑物，配套建设污水管网516.37公里。**

**秦皇北路改建工程（吴家堡转盘－北上召）。投资11.8亿元，吴家堡转盘-北上召，全长3400米，吴家堡转盘－高干渠，长度约2100米，规划道路红线宽度100米；高干渠－北上召，长度约1300米，规划道路红线宽度130米。**

**沣西新城道路基础设施建设。投资10亿元，建设新城道路。**

**高新区道路基础设施建设。投资10亿元，建设新城道路。**

**彩虹二路上跨陇海铁路、西宝高铁桥梁。投资7.7亿元，宝泉路－珠泉路，长度约1450米，规划道路红线宽度50米，建设跨陇海铁路、西宝高铁桥梁，桥梁采取转体施工。**

**文兴路东段综合改造项目。投资7.1亿元，建设312国道-迎宾大道，长4340米，红线宽100米。**

**文汇路综合改造项目。投资3.07亿元，联盟一路-新兴路，全长约750米(含雨污水分流、强弱电入地)。**

1. **完善能源设施建设**

**建设坚强智能电网。按照“网架优先、市场导向、适度超前、资源优化”的原则，全面建设结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效的坚强智能电网。积极推进“西电东送”、促进彬长煤电开发建设，新建彬长-徐州、彬长-乾县等输电工程。加强330千伏骨干网架建设，新建330千伏沣西变、秦汉变、武镇变等工程。做强110千伏高压配电网，实施郭村、沈家、双照等20座110千伏变电站的新建和改造工程。做优城市配电网，建设“多电源、多回路、多分段、强联络”的城市配电网络，提升城网供电能力、供电可靠性和供电质量。做实农村配电网，加快农村配电网建设改造，保障重点集镇、新型社区、农业生产设施的用电需求。**

**推进“气化咸阳”工程。全面建成北部五县天然气长输管线、城区天然气输配三期工程、县域输气管线工程，完善重点示范镇、市级示范镇规划区内天然气管网及附属设施，加强燃气设施、运输安全管理。到2020年，咸阳中心城区气化率达98%，县城气化率达80%，重点镇气化率达70%。**

**发展城市集中供热。坚持市场化运作、多元化融资、多途径供热、社会化参与，大力发展城市集中供热，加大供热管网改造,提高城市集中供热普及率。加快建设咸阳国电西郊2×350MW热电联产项目，到2020年，咸阳城区集中供热普及率达到80%。**

**第五节 加快推进信息设施建设**

**加快“智慧咸阳”建设。以城市信息化为核心，融合物联网、云计算、移动互联网等新一代信息与通信技术，整合城市各类信息资源，统筹业务应用系统，促进信息服务均等普惠。加强信息基础设施建设，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，统筹建设新一代移动通信、下一代互联网，加快电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，构筑大容量、高速率、安全可靠、相互融合的信息传输网络体系。加强邮政设施建设，全力推进“快递下乡”工程，加快建设快递产业园区。加快网上政务服务中心和政府服务标准化建设，推进公共服务信息化。全面建成全市公共资源交易平台，实现工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等交易一网通。重点实施信息融合示范工程、智慧医疗工程，建成咸阳云计算公共服务平台和数据交换中心。到2020年，市民卡基本实现在卫生、教育、交通等业务领域中的一卡多用。**

**第十章 推进区域协调发展**

**塑造****要素有序自由流动、****主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展布局。**

 **第一节 加快主体功能区建设**

**发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加强空间发展引导和管控，引导重点开发区域集约集聚高效开发，统筹工业和城镇发展布局，提高自然资源利用效率和经济发展效益；强化农产品主产区耕地保护，稳定农产品生产，发展现代高效农业；推进重点生态功能区生态环境保护和修复力度，提高生态产品供给能力，保障生态安全；依法加强对禁止开发区的保护，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，保障自然生态和文化自然遗产原真性、完整性。各县市区要依据主体功能定位，科学布局生产、生活、生态空间，划定生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界控制线。实施有利于主体功能区建设的配套政策，实行分类管理，推行差别化绩效考核评估制度，形成符合各区域主体功能定位的导向机制。加大对重点生态功能区及农产品主产区的财政转移力度，实行生态保护和农产品生产优先的目标责任考核机制。制定限制开发区产业准入负面清单，鼓励限制开发区与重点开发区建立利益共享机制，发展“飞地经济”，引导产业向重点开发区转移。**

|  |
| --- |
| **专栏3-4 主体功能区划分****重点开发区。包括两个板块，即秦都区、渭城区、兴平市、泾阳县（泾干、高庄、崇文、永乐、太平、云阳、三渠等7镇）、武功县（普集镇、小村镇、大庄镇）等五县国际化大都市组团板块和彬长旬（马栏镇除外）高端能源化工板块，总面积4174.4平方公里，占全市国土面积的40.9%。扣除基本农田后面积2978.2平方公里，占全市国土面积的29.2%。重点发展先进制造、高端化工、电子信息、生物医药、现代纺织、文化旅游业，打造成为全市经济发展的核心板块。****限制开发的农产品主产区。包括两个板块，即武功（游凤镇、苏坊镇、武功镇、贞元镇、长宁镇等5镇）、泾阳（桥底、王桥、口镇、中张、兴隆、安吴等6镇）、三原、乾县四县的渭河平原小麦主产区板块和永寿、淳化两县的渭北西部农牧区板块，总面积5229.6平方公里，占全市国土面积的51.3%。重点打造全省优质小麦生产基地、优质苹果和鲜杂果生产基地、优质奶畜产品生产基地、中药材生产基地。****限制开发的重点生态功能区。包括旬邑县马栏镇，总面积792平方公里，占全市国土面积的7.8%。加强退耕还林，防止水土流失，扩大绿色生态空间。大力发展旅游业，建设全国红色生态文化旅游发展创新区。****禁止开发区。主要包括点状分布于全市的各级自然保护区、森林公园、文化自然遗产、重要湿地、重要水源地等，共44处，总面积1088平方公里。主要以保护自然文化资源，珍惜动植物基因资源、城乡居民集中饮用水源为主，维护生态平衡。****点状开发的城镇。在限制开发的农产品主产区内选取部分县城关镇、重点镇的镇区，根据城镇化发展需要，实施点上开发、面上保护。包括：三原县城关镇、西阳镇、陵前镇，乾县城关镇、临平镇、阳洪镇、灵源镇，礼泉县城关镇、西张堡镇、烟霞镇，永寿县监军镇、店头镇、常宁镇，淳化县城关镇、官庄镇、润镇等15个城镇。** |

**第二节 科学谋划产业发展新格局**

**遵循不同国土空间的自然属性，努力构筑比较优势充分发挥、各类要素有序自由流动和优化配置、区域间良性互动的区域发展格局。结合现实基础和发展态势，加快构建“南部创新发展、中部特色发展、北部突破发展”产业发展新格局。南部包括主城区、兴平、武功、泾阳、三原等区域，要发挥紧临中心城市的区位优势，以高端装备制造业、高新技术产业和现代服务业发展为核心，推动战略性新兴产业培育和电子、医药、纺织等产业的转型升级，加快实施创新驱动战略，提升发展层次，实现创新发展。中部乾县、礼泉、永寿、淳化区域，依托区域特色产业，加快工业聚集区建设，延伸产业链条，推动装备制造、生态环保、有机食品等产业发展，围绕生态人文资源大力发展乡村旅游业，着力打造具有区域特色和优势的产业集群，形成咸阳重要支撑区，实现特色发展。北部彬长旬区域要依托丰富的煤炭资源，加快推进原煤开采向发电、化工产品、新型建材等综合利用转变，不断提升煤炭资源的开发利用效益，要加大装备制造、物流等产业培育引进力度，壮大民营经济，实现突破发展。**

**第三节 加快发展特色县域经济**

**围绕县域经济进位目标，明晰县域主导产业，完善县域工业聚集区基础设施和公共服务设施，加快产业错位发展、聚集发展，促进县域经济爬坡过坎、追赶超越。到2020年，全市县域经济实力全面提升，财政状况明显好转；各县市基本形成1-2个特色发展产业，产业集群逐步建立，从要素驱动、投资驱动逐步转向创新驱动；各县市争先进位综合目标全部进入全省中等靠前位次，彬县、兴平市确保10强县位次并实现进位，三原县、泾阳县力争进入全省10强。**

**表3**

**咸阳县域重点产业发展方向**

|  |  |
| --- | --- |
| **县市区** | **发展方向** |
| **兴平市** | **装备制造、有机食品** |
| **武功县** | **装备制造、电子商务** |
| **乾 县** | **装备制造、现代服务业** |
| **礼泉县** | **有机食品、再生资源** |
| **泾阳县** | **高端装备制造、有机食品** |
| **三原县** | **装备制造、商贸物流业** |
| **永寿县** | **绿色食品、生态民俗旅游业** |
| **彬 县** | **高端能源化工、现代服务业** |
| **长武县** | **高端能源化工、现代物流业** |
| **旬邑县** | **高端能源化工、生态红色旅游业** |
| **淳化县** | **绿色食品、生态民俗旅游业** |

**第四节 加快重点园区建设**

**加快重点产业园区整合、扩容、升级，逐步形成布局合理、功能明确、分工协作、竞争有序的产业区域布局。进一步明晰各重点园区发展定位和产业重点，统筹考虑重大项目布局。**

**咸阳高新区。围绕电子信息、生物医药、新型合成材料三大核心支柱产业，全面提升自主创新能力、规模经济水平、产业竞争力和辐射带动力。到2020年，高新区建成区面积达30平方公里，城市人口突破18万，产值过亿元的企业达到40家，高新技术企业总数达到50家，全区工业总产值突破1000亿元。**

 **中韩产业园。在咸阳高新区、大西安（咸阳）文化体育功能区和乾县建设中韩产业园，积极吸引韩国企业落户，重点发展电子信息、智能制造、医药及化妆品、文化旅游、节能环保、健康养老、物流电商等七大产业，构建丝绸之路经济带国际合作“中韩智造城，共赢示范区”。到2020年，园区总产值超过300亿元，拉动关联产业产值超过900亿元，直接就业人数达到3万人以上。**

**咸阳新兴纺织工业园。以“商贸带动、服务支撑、做强终端、做优下游、延伸产业链、提升价值链”为引领，坚持特色化发展，以推进产业集群式发展为重点，以园区服务功能和招商引资为抓手，力争在棉纺织、功能性和品牌型服装家纺、特色产业用纺织品等重点领域形成优势，将园区打造成中国西部纺织产业最具实力的示范区。纺织设备制造业、纺织服装商贸集散中心初具规模，纺织技术研发中心和物流配送基地启动建设。到2020年，园区工业总产值突破200亿元，从业人员6万人左右。**

**大西安（咸阳）文化体育功能区（咸阳经济技术开发区）。加大基础设施投入力度，大力发展文化体育、电子商务、文化旅游、临空物流等产业，打造咸阳市区北部拓展区、大西安城市群文化体育中心、现代服务业和制造业聚集区、统筹城乡发展示范区。到2020年，功能区建设初具规模，建成区面积达到11平方公里，城市人口达到13万人。**

**咸阳精细化工产业园。依托彬长旬高端能源化工基地和承接大西安能化产业转移，重点发展精细化工、化工新材料、石油化工等精细化工产业，形成上下游产品关联产业链，打造产业特色鲜明的精细化工产业园。**

**三原高新区。加快先进制造技术、食品、生物医药等产业发展，打造高新技术引进应用成效显著、产城关系统筹协调发展、生态环境品质建设良好的特色高新技术产业园区、现代科技产业新城。到2020年，园区工业产值突破300亿元,高新技术企业达到30户, 高新技术产业产值占比达到30%。**

**县域工业集中区。以增强产业综合配套能力为重点，整合提升现有各县市县域工业集中区，提高投资强度、土地集约利用率和资源能源利用效率，积极争取有条件的县域工业集中区升级为省级开发区，打造支撑县域经济重要增长极。到2020年，全市各重点县域工业集中区全面实现“七通一平”，综合承载能力明显提升，南部8个县域工业集中区产值平均达到500亿元以上，北部5个县域工业集中区产值平均达到200亿元以上。**

**第十一章 促进城乡协调发展**

**按照“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的新型城镇化总体要求，以中心城市发展建设为引领、以大西安（咸阳）文化体育功能区及咸兴之间产业与城镇化对接为重点，以关中城市群核心区县城为支撑，大力推进与西咸新区有机融合，辐射带动全部县城和建制镇建设，不断优化城镇体系，完善城镇功能，提升城镇综合承载力，增强城镇要素聚集能力。优化提升城镇形态和功能布局，不断加快以人为核心的新型城镇化进程。**

**第一节 加快构建新型城镇体系**

**依托关中环线、西宝高速、福银高速、咸旬高速，加快构建“一主一副双核心和两环两轴多辐射”新型城镇体系。一主一副双核心即中心城区主核心，彬县副核心，两环即关中大环线、西咸北环线，两轴即西北部彬长城镇轴，东北部的旬淳城镇发展轴，多辐射即312国道、211国道、108国道、福银高速、咸旬高速、西宝高速、包茂高速沿线形成的城镇。**

**优化中心城区功能。按照“积极北上、合理西扩、适度南跨、稳步东进”的城市发展方向，加快构建以咸阳主城区为核心，以高新区、大西安（咸阳）文化体育功能区、新兴纺织工业园区为支撑，五陵塬景观带和渭河景观带为间隔的“三城两带”发展格局。增强城市内部布局的合理性，提升城市的通透性和微循环能力。提升城市建设水平，加强城市地下和地上基础设施建设，加快棚户区和危房改造，有序推进老旧住宅小区综合整治。按照绿色循环低碳的理念，科学规划、高标准建设城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，建设海绵城市。加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。加强文化遗产保护，延续城市历史文脉，打造精品城市名片。强化区域服务功能，增强高端要素集聚和辐射能力，着力提升金融服务、商贸物流、研发创新、文化创意、旅游休闲、教育卫生等功能，不断丰富城市内涵，提升综合服务功能。到2020年，中心城区建成区面积达到150平方公里，人口发展到150万人以上，发展成为引领和辐射带动全市发展的增长极。**

**建设彬县副中心城市。以彬县为中心，联合长武、旬邑、麟游等，突破行政区划限制，打造陕甘宁毗邻区域中心城市。推进彬县城区规模扩张，加快基础设施建设步伐，全面提高供水等城市综合承载能力，切实转型发展煤炭、煤化工、电力、建材产业，做强做优特色农业、设施农业，做活三产，强化与“主核心”的分工协作，带动市域北部地区发展，构建北部综合发展城镇群。鼓励各县因地制宜、彰显特色、优化环境，集聚人口，提升城镇可持续发展水平。将永寿打造成生态旅游示范重点县。将旬邑、淳化打造为渭北旅游休闲度假胜地、关中优质生态农产品供应基地。将长武打造成为咸阳庆阳交界地区重要的商贸中心和能源装备基地。**

**积极推进县域城镇化。按照现代城市规划建设标准，进一步合理配置城镇资源，有序引导人口、产业及各类要素合理集聚，加快关中城市群核心区县城发展，主动承接大西安的产业转移和社会公共服务功能疏解。将兴平市作为咸阳主城区空间拓展及产业转移的承接地。将泾阳打造成西咸大都市区域重要的生态宜居城市及未来发展战略储备区。支持三原融入渭河北岸区域板块，打造成大西安城市副中心县，将礼泉、乾县打造成大唐文化旅游名县、丝绸之路世界文化遗产旅游目的地。将武功打造成关中地区现代化农业示范区。**

**推进重点镇和农村新型社区建设。以省市级重点示范镇、文化旅游名镇为带动,加快小城镇建设。加快实施镇村综合改革,支持符合条件的重点镇设立镇级市，推动重点镇向小城市转型。支持引导小城镇发展成为工业重镇、商贸强镇、生态靓镇、休闲名镇等特色镇。统筹建设新型农村社区。按照就近合并、中心聚集、节约资源、利于发展的原则，启动实施“社区化新农村建设工程”，科学推进中心村整合，积极打造新型农村社区，到2020年，全市建成200个左右标准化新型农村社区。采取“一村一特”、“一村一策”办法，因村制宜，分级保护传统民俗文化村落，到2020年，全市规划提升保护传统民俗文化村落100个。**

|  |
| --- |
| **专栏3-5 咸阳重点镇****4个省级重点示范镇：长武县亭口镇、兴平市西吴镇、礼泉县烟霞镇、彬县新民镇。 10个市级示范镇：秦都区马庄镇、渭城区渭城镇、淳化县润镇、武功县武功镇、乾县阳洪镇、永寿县常宁镇、三原县陵前镇、泾阳县云阳镇、彬县北极镇和旬邑县太村镇。****2个文化旅游名镇：武功县武功镇、永寿县永平镇。** |

**第二节 有序推进农业转移人口市民化**

**按照“尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量”的原则，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，有序推进农业转移人口市民化。到2020年，全市常住人口城镇化率达到60%，户籍人口城镇化率达到45%，达到全省平均水平。**

**深化户籍制度改革。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。着力促进30万已经在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家落户在城镇，解决涉及30万人的城中村和城镇棚户区改造问题，建设新型农村社区，实现30万农村居民就地城镇化。**

**推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。促进城乡公共资源均衡配置，把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障农民工随迁子女平等享有受教育权利，健全覆盖农民工的公共就业服务体系，扩大农民工城镇社会保障覆盖面，改善农民工基本医疗卫生条件，拓宽农民工住房保障渠道，使全体居民共享城镇化发展成果。**

**建立健全农业转移人口市民化推进机制。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。完善农民工社会参与机制。推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城市。**

**第三节 推动城乡一体化发展**

**统筹城乡发展规划，推进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化，推进城乡要素平等交换、合理配置，促进新型城镇化和新农村建设协调推进。**

**推进城乡规划一体化。全面落实《咸阳市城乡发展一体化战略规划（2014-2020年）》，合理安排城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。加强城镇规划与周边乡村规划在产业布局、基础设施网络、公共服务设施、生态空间布局等方面的衔接协调。**

**推进城乡基础设施一体化。健全农村基础设施投入长效机制，强化城乡基础设施连接，推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。把交通一体化作为推进城乡一体化的突破口，尽快形成内外衔接、城乡互通、方便快捷的交通网络。**

**构建城乡统一生产要素市场。加快农村产权制度改革，搭建农村集体土地使用权流转平台，建立集体建设用地使用权交易市场。建立农村剩余劳动力自由流动的长效机制，构建城乡统一的劳动力市场。加快土地市场、金融市场和其它要素市场建设，促进生产要素在城乡间自由有序流动。**

**推进城乡基本公共服务均等化。以完善农村公共服务投入机制为重点，推动城镇公共服务向农村延伸，全面推行新型农村社会养老保险制度，完善被征地农民基本生活保障制度，建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务制度，推动城乡基本公共服务均等化。**

**第十二章 深度融入大西安**

**按照对外开放上融合、城市建设上对接、产业发展上互补、民生改善上同步、社会管理上一体的思路，树立融合、协同、错位发展理念，与西咸新区共建一体化发展的国际大都市，壮大创新驱动的现代工业产业聚集区，构筑文化生态大融合的国际旅游目的地，营造开放包容的内陆开放开发高地。**

**全面对接西咸新区，优化咸阳主城区与西咸新区各城区的功能定位，打造国家向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例，共建共融西咸新区。依托空港新城重点发展临空经济、现代服务业；融汇秦汉新城重点发展文化旅游、生态休闲、创意文化等产业；借力沣西新城重点发展新一代信息技术等战略性新兴产业和国际化教育产业；携手泾河新城重点发展都市农业、高端装备制造等产业。服务西咸新区能源金贸中心建设，打造中国向西开放的桥头堡，与欧亚各国能源合作的核心区、金融合作的经贸平台和互联互通的经济激活点。支持西咸新区国际文教园区建设，重点发展国际文化、教育、医养、科研产业，创建具有国际特色的丝绸之路文化教育新市镇，打造对外开放窗口。每年将新区一批重大项目列入全市重点建设项目计划共同推进，及时协调解决项目建设中的困难和问题。加快西安北客站至咸阳机场轻轨、地铁一号线二期工程建设，推动交通设施无缝对接。**

|  |
| --- |
| **专栏3-6 西咸新区重点建设项目****空港新城：建设空港国际航空物流枢纽、西咸保税物流中心、中意航空谷、空港中吉丝绸之路产业园、枫叶国际学校、空港高效农业示范园、航空公司综合运营基地、圆通速递西北转运中心、普洛斯空港航空国际物流枢纽航港基地、申通快递西北地区转运中心、中国邮政速递物流西北航空电商物流中心、巴夫洛电商冷链物流园、对外文化贸易基地等一批项目。****秦汉新城：建设第四军医大学医教研综合园区、西安交通大学医学院第二附属医院秦汉新区分院、大秦文明园、瑞高高性能压电陶瓷新材料产业基地项目、际华园、周陵新兴产业园、新丝路数字文化创意（产业）基地信息平台、周礼小镇、生态田园休闲观光、西部芳香植物园、秦汉森林公园、秦汉皇家花园等一批项目。****沣西新城：建设能源金融贸易中心、中国西部科技创新港、陕西软件园、中小企业园、海绵城市示范、沣西绿廊、都市农业园等一批项目。****泾河新城：建设新能源新材料制造产业园、科技文化产业园、秦龙现代生态智能创意农业园、乐华国际商业街、乐华优美小镇、崇文重点示范镇、崇文塔景区、茯茶小镇、泾河田园文化小镇、秦坊汉苑、泾河特拉福德中心等一批项目。** |

**第四篇 聚焦绿色发展 建设生态文明新家园**

**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，以提高环境质量为核心，以健全生态文明制度体系为重点，全面促进资源节约利用，加大环境保护力度，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，建设天蓝、地绿、水净的美丽咸阳。**

**第十三章 强化环境综合治理**

**按照以人为本、防治结合、标本兼治、综合施策的原则，建立以保障人的健康为核心、以改善环境质量为目标、以防控环境风险为基线的环境管理体系，健全跨区域污染防治协调机制，加快解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出环境问题。到2020年，全市二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量与2015年相比分别下降8%，颗粒物排放下降20%，空气和水环境质量总体改善。**

**大气污染防治。继续加大大气污染综合治理，实施“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划，逐渐消除重污染天气，切实改善大气环境质量。全面实施火电、水泥、燃煤锅炉现有除尘器提标改造。加快火电、水泥等重点行业脱硫设施建设及改造，推进燃煤锅炉和工业窑炉低氮燃烧改造和脱硝设施建设。综合整治城市扬尘，开展餐饮油烟污染治理，加强机动车污染防治，推进挥发性有机物污染治理，协同实施多污染物控制。降低秸杆烧用水平，推广农村洁净能源。**

**污水治理。贯彻落实“水十条”，实施新一轮渭河三年行动计划，加强泾河干流治理力度。建立地下水污染防治分区管理体系，强化化工等行业地下水污染源头预防。严格饮用水源保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强供水全过程管理，确保饮用水安全。加大城乡生活污水及工业废水治理力度，加快推进城乡污水处理设施及污水收集管网建设，健全能有效覆盖成本的收费运营机制。加强污水处理厂污泥无害化处理力度。到2020年，建成污水处理能力91.2万吨，城市污水处理率达到95%以上。**

**垃圾处理。按照城镇“散点收集、集中转运、统一处理”，镇村“村收集、镇转运、县处理”的环卫工程发展策略，建立先进的环保型垃圾收运、处理体系，提高垃圾无害化处理水平。加快推进生活垃圾焚烧、生化处理设施和餐厨垃圾、建筑垃圾资源化处置设施建设，完成餐厨垃圾无害化处理和资源化利用试点城市建设。到2020年，新建扩建垃圾处理厂15 个，城市生活垃圾无害化处理率达到95％以上，再生资源回收利用率达80%。**

**农村环境治理。加大农村生活垃圾、生活污水处理力度，制定实施土壤污染防治行动计划，优先保护耕地土壤环境，加强农业面源污染防治，加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度，科学施用化肥、农药，推广节能环保型炉灶。强化农村饮用水源地保护，持续开展城乡环境卫生综合整治，推动城乡环境保护工作统筹协调发展，全面提升美丽乡村建设水平。以礼泉、兴平、三原、渭城等区域为重点，加强涉重金属污染物排放企业监管力度，进一步降低重金属污染物排放量。**

**第十四章 节约高效利用资源**

**按照减量化、再利用、资源化的原则，大力实施循环发展引领计划，强化资源节约集约利用，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，加快建立循环型工业、农业、服务业体系。**

1. **深入推进节能减排**

**落实能源消费总量和能源消耗强度下降机制，全面推动重点领域节能减排和重点用能单位能源计量审查。重点推进工业锅炉（窑炉）节能改造、热电联产、集中供热，余热余压利用、电机系统节能改造、能量系统优化、建筑节能、绿色照明、政府机构节能、先进节能技术应用、燃煤锅炉能效测试等节能工程建设。大力开发利用地热能、太阳能、风能等清洁能源，努力改善全市能源消费结构。充分发挥节能评估审查、环境影响评价等“关口”作用，对“两高”行业的新增产能，实行能耗、排污总量减量置换。加快淘汰落后产能，坚持承接产业转移高标准，禁止落后产能转入我市。推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。推动汽车油改气工作。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。深入开展节能减排全民行动，开展能效、水效领跑者引领行动，倡导绿色生产生活新模式。到2020年，全市万元生产总值能耗较2015年下降16%，单位生产总值二氧化碳排放下降18%，非化石能源占一次能源消费的比重达到13%左右。**

1. **大力发展循环经济**

**积极推进陕西再生资源产业园国家“城市矿产”示范基地建设。完善再生资源回收体系，开展垃圾分类回收试点，推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，鼓励纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用。大力开展园区循环化改造和清洁生产，重点发展“补链”项目和“延伸”项目，引导园区企业相互配套、专业协作,实现园区资源的高效利用、物料的闭路循环，构建高效的循环经济主导产业链和辅助产业链。以石化、煤炭行业为重点，推进粉煤灰、煤矸石、煤层气等工业废弃物的综合利用。建设一批循环经济示范工程，推进产业循环式组合，促进生产和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。到2020年，全市各类废弃物综合利用率达到95%以上。**

1. **提高集约利用水平**

**集约节约利用土地、水、矿产等资源，提高节地、节水、节材、节矿标准，加强全过程管理，大幅降低资源消耗强度。坚持量水发展理念，大力发展节水灌溉技术，实施好大中型灌区续建配套与节水改造项目，普及井灌区暗管，渠灌区渠道硬化和设施栽培微灌。加强工业中水回用，大力推进再生水、矿井水和苦咸水利用。培养城乡居民生活节约用水意识，创建节水型示范城市。严守耕地和基本农田保护红线，大力推进土地综合整治，保障土地资源可持续利用。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，合理确定城市开发边界，扎实做好“三线”划定，积极争取中省新增建设用地指标，科学调整用地布局，合理安排各类各业用地。有序推进历史遗留工矿废弃地复垦利用试点、城乡建设用地增减挂钩试点工作。探索创新地下空间建设用地使用权开发管理。发展绿色矿业，强化矿产资源节约与综合利用，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。**

**第十五章 加快生态文明建设**

**第一节 构建绿色生态体系**

**深入实施“北部森林化、中部果林化、南部园林化”生态工程，到2020年,全市林地面积稳定在595.3万亩，森林覆盖率达到39%。**

**构建“一城两河三区三带十线多点”生态安全格局。一城，即咸阳主城区和西咸新区（秦汉新城、沣西新城、空港新城、沣东新城、泾河新城）构成的大城区绿化；两河，即渭河、泾河市域内干、支流区域绿化；三区，即北部黄土高原生态公益型防护林区、中部黄土台塬生态经济型防护林区、南部关中平原田园生态型景观区；三带，即渭河生态景观林带、五陵塬森林生态文化旅游带、渭北“旱腰带”杂果经济林带；十线，即包茂高速、连霍高速、福银高速、咸旬高速、铜旬高速、关中环线、西咸环线、西延新线、312国道、211国道10条公路交通廊道绿化；多点，即除“一城”外的城镇、村庄、工矿区、风景区绿化。**

**加强生态屏障建设。继续实施国家天保二期工程，不断增加和恢复天保工程区林草植被，改善渭河流域的生态环境。继续实施天然林保护、三北防护林体系建设、退耕还林、重点区域绿化、森林抚育等工程，增强森林及生态系统碳汇能力。加强水土流失治理，在渭河、泾河、沣河流域实施湿地保护与恢复工程，力争到2020年，建成淳化冶峪河、三原清峪河、旬邑马栏河三个国家级湿地公园，争取咸阳沣渭（咸阳湖、咸阳湖二期、沣河、沿渭）湿地公园和彬县泾河公刘（彬湖）湿地公园列入国家湿地公园试点建设。将咸阳奥体（文体功能区）湿地公园、泾阳泾河湿地公园、武功五彩渭水园湿地公园、兴平渭河千亩荷塘（包括纺织工业园）湿地公园、乾县乾坤湖湿地公园等5个湿地公园纳入中省湿地保护与恢复项目。在泾河东庄水库、黑河亭口水库建设中，规划建设好两个库区的湿地保护与恢复项目，栽植湿地保护和水源涵养林，维护库区的生物多样性，探索湿地保护与自然生态保护新途径，到2020年全市湿地保护面积达到15.4万亩。**

**实施重大生态修复工程。按照“大思路、大规划、大实施、大成果”理念，加快实施“旱腰带”地区生态修复工程，着力打造光伏发电带、畜牧养殖带、景观旅游带、建材产业带和生态保护屏障带，推动“旱腰带”地区发展方式和生态环境实现质的转变。加快实施新一轮退耕还林工程，积极稳妥地推进25度以上坡耕地退耕还林，对符合条件的疏林地、无林地实施封山育林。结合移民搬迁，重点抓好生态脆弱区、渭北旱塬水土流失严重区退耕还林和生态修复。加快推进渭北“旱腰带”石灰石开采区、彬长旬煤矿采空区自然生态环境的综合治理，促进工矿区生态恢复。强化重点区域绿化建设，加快形成道路河流林带化、城镇乡村园林化、环城坡面风景化、矿区景点生态化的造林绿化新格局，“十三五”期间重点完成马栏、乾陵、昭陵核心景区绿化3万亩；新建成干线公路两侧各1000米范围内直观坡面绿化率达到60%以上，80%以上的县城环城林带初步形成，城市建成区绿地率达到35%以上。**

**持续推进绿色家园建设。巩固扩大创建全国绿化模范城市成果，持续提升城乡绿化水平，初步形成城市森林化、城区园林化、通道林荫化、农村片林化的城乡一体化新格局。以创建“绿色村庄、绿色庭院、绿色道路、绿色校园、绿色单位、绿色县城”为主题，高标准建设“三化一片林”绿色家园示范村100个。**

1. **完善生态文明制度**

**全面落实生态空间用途管制，实施生态保护红线管理制度和生态补偿制度。完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度，制定完善生态文明建设目标体系，建立资源环境承载能力监测预警机制，探索开展领导干部自然资源资产离任审计试点，建立生态环境损害责任终身追究制。大力支持开展环境污染第三方治理试点。探索推行用能权、用水权、排污权和碳排放权初始分配制度，加快环境污染责任保险和重污染企业退出机制建设。加大生态环境保护投入力度，进一步健全完善农村环境保护监管机制。积极应对气候变化，编制《咸阳市气候清单》。落实碳排放总量控制制度，探索开展企业碳排放权交易。加强防灾减灾体系建设，有效减轻极端及灾害气候对经济社会发展的影响。完善环保信息公开和举报制度，强化生产性企业污染物排放情况执法监管和社会监督。**

**第五篇 聚焦开放发展 打造改革开放新高地**

**坚持以开放促改革、以改革促发展，深入推进重点领域和关键环节改革，着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力。积极主动融入“一带一路”建设，推动对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合。**

**第十六章 推进供给侧结构性改革**

**正确处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，以打好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务的歼灭战为突破口，努力在重点领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动经济社会持续健康发展。**

**第一节 深化行政管理体制改革**

**深化行政审批制度改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能。做好中省下放的审批事项承接落实工作，加大取消和下放行政审批事项力度，精简前置审批环节和中介服务事项，加强事中事后监管，进一步降低制度性交易成本。启动投资项目在线审批模式，全面推行并联审批核准制度。深化商事制度改革，加快推进行政审批标准化、信息化。进一步规范行政权力运行，建立健全权力清单、责任清单、负面清单制度。创新行政管理方式，推进政务公开，加强绩效管理，强化行政问责，提高政府效能。稳妥推进事业单位改革，完善事业单位管理体制和运行机制。**

**第二节 深化国有企业改革**

**完善现代企业制度，健全法人治理结构，深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革。完善市属国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，实现经营性国有资产集中统一监管，防止国有资产流失，促进国有资产保值增值。改革市属国有资本授权经营体制，采取划转、合并、分立、重组等多种方式，改组建一批国有资本投资、运营公司。完善国有资本经营预算制度，进一步提高国有资本收益上缴公共财政比例。推动国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股，发展混合所有制经济。优化企业发展环境，开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费。依法保护各种所有制经济利益，依法保护企业家财产权和创新收益。**

1. **深化要素市场体系改革**

**发挥市场配置资源的决定性作用，建立全市公共资源交易平台，推动要素自由流动和公平交换。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，引导农村产权流转交易市场体系建设，依法推进土地经营权规范有序流转。深化农村土地制度改革，完善农村集体产权制度，赋予农民对集体资产股份占有、收益等权能，积极探索农村土地征收、经营性建设用地入市、宅基地制度改革途径和形式，实现土地经营权资产化。建立统一高效的人力资源市场体系，破除人力资源市场的城乡、地区、行业分割和身份歧视，维护劳动者平等就业权利。加快发展技术市场，健全知识产权运用体系和技术转移机制。完善重点领域价格形成机制，健全价格调控机制和政府定价制度，形成主要由市场决定价格的机制。完善煤电价格联动机制，积极实施直供电和低电价区改革，进一步降低企业电力价格。**

**第四节 深化财税体制改革**

**建立全面规范、公开透明的预算制度。建立全口径预算体系，完善部门预算定额标准和预算编制意见征询机制。加强财政中长期规划，探索滚动式预算编制，强化规划对年度预算的约束。进一步细化政府预决算公开内容，全面推进预算绩效管理工作。进一步深化国库集中支付制度改革，加快建立预算执行动态监控机制，落实权责发生制的政府综合财务报告制度。建立科学合理的市与县市区财政分配体制，明确市县政府支出责任。落实财政专项资金管理规章制度，建立结转结余资金管理机制。规范地方政府债务管理。建立债务风险预警机制、应急处置机制和责任追究机制，将政府债务收支纳入全口径预算管理，做好存量政府债务化解工作。完成增值税改革和“费改税”工作，正税清费，降低企业税费负担、社会保险费。进一步完善税收制度，力争到2020年税收收入占财政收入的比例达到70%以上。**

**第五节 创新投融资体制机制**

**全面推广政府和社会资本合作(PPP)投融资模式，鼓励社会资本参与市政设施、交通水利、公共服务、生态环保等项目建设。整合各类财政专项资金，组建咸阳产业引导基金、城市发展基金，提升政府融资能力。改进财政资金投入方式，对公益性、基础性建设项目实行投资补助、担保补贴、贷款贴息等市场化方式；对创新型、带动型产业项目积极推行财政资金股权投入。发挥政府资金的引导和放大作用，吸引各类金融资本参与设立天使、创业、产业等投资基金，支持创新创业和新兴产业发展。努力扩大地方政府债券发行规模，鼓励符合条件的项目发行项目债，探索建立信贷资金与建设项目对接机制。规范政府投资行为，制定科学的政府投资决策机制。**

**第六节 积极推进改革试点试验**

**持续抓好国家、省上各类改革试点任务，推动中省改革部署不折不扣落到实处，努力在先行先试中为全省、全国提供改革样本。积极申请承担国家、省上改革试点任务，结合实际制定接地气、有抓手、能推动的改革举措。鼓励各县市区解放思想、先行先试、大胆探索，使改革更加精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。及时总结提炼改革做法和经验，形成一批制度性成果，打造具有咸阳特色的改革品牌。完善改革决策和工作机制。做实做细调查研究、征求意见、评估把关等关键环节，健全和完善改革方案审议程序，切实提高改革方案质量。健全改革督察机制，开展对重大改革方案落实情况的督察。**

**第七节 提高投资有效性和精准性**

**把扩大投资与发展产业、改善基础设施、保障和改善民生、保护生态环境相结合，不断扩大投资规模，调整优化投资结构。加大工业投资力度，推动传统产业改造升级和战略性新兴产业快速发展。深入实施项目带动战略，围绕生产要素、区域位置、主导产业和中省政策谋划实施一批重大项目，重点支持先进制造业、现代服务业、基础设施、生态环境、农业水利、社会发展等项目，增强可持续发展能力。“十三五”时期重点实施基础设施提升工程、农业现代化工程、工业转型升级工程、现代服务业发展工程、生态文明改善工程、民生事业保障工程等六大工程997个项目，总投资约1.76万亿元。坚持市级领导包抓重大项目责任制，健全重大项目协调会议制度和督办制度，完善项目跟踪服务和协调推进机制。建立全市中央预算内投资和专项建设债券两大建设项目库和“三年滚动计划”，积极完善在线投资项目审批信息系统，力争更多的项目列入中省专项规划。继续推行并完善项目法人责任制、工程项目招投标制、合同管理制、工程监理制和政府投资项目代建制，提高投资效益。完善项目的专家咨询和评估论证制度，严格实施重大项目稽查和审计制度。加大对重大项目建设的考核和督促检查力度，不断完善项目的考核奖惩机制。**

**第十七章 积极融入“一带一路”建设**

**全面融入大西安，加快丝绸之路新起点建设，打造内陆改革开放新高地，建设西部重要的现代工业基地、国家现代农业和食品工业基地、西部区域性商贸物流基地、大西安科技成果应用转化基地、秦汉唐文化交流展示基地。加强与中亚国家在能源化工、食品纺织、装备制造、现代农业等领域的产业合作，加快中韩产业园建设，努力打造丝绸之路经济带最具活力的产业合作基地。积极复制推广上海自由贸易试验区改革试点经验，配合西安共同申报建设丝绸之路经济带中国（陕西）自由贸易实验区，谋划建设咸阳海关特殊监管区。**

**积极搭建丝绸之路“茶马古道、丝路臻品”对外贸易平台，携手西安共同建设区域性国际会议和会展中心，共同举办以共建“一带一路”为主题的各类经济论坛、商贸洽谈会、装备技术博览会等各种形式的商贸交流活动，争取设立丝绸之路经济带经贸洽谈会咸阳分会场。精心筹备和参与西洽会暨丝博会、丝绸之路经济带城市合作发展论坛、陕粤港澳经济合作活动周、上合组织国家商品展、中亚地区陕西商品展会，积极开展企业品牌宣传推介和产品展销。积极推进我市与丝路沿线高校在人才培养、合作科研等方面开展交流与合作，支持我市职业院校为西部地区和中亚、西亚各国培养专业技术人才，建设“一带一路”职业技术人才培训基地。争取丝绸之路经济带研究院在咸阳设立分院，支持沣西新城西咸国际文化教育园区建设，构建国际文化教育交流合作平台。谋划建设丝路文化会馆、丝路主题公园等一批丝路文化旅游项目，充分挖掘历史人文资源和潜力，打造秦汉唐文化交流展示基地。推动咸阳与“一带一路”各国相关城市建立友好关系，争取与土耳其萨利市、哈萨克斯坦拉兹市等签署建立友好城市关系协议书，加强与“一带一路”沿线城市民间团体相互交流、合作，建立丝绸之路城市联盟和社会团体联谊会。加快推进区域交通网络建设，构建“陆空数字”三条丝绸之路，以交通的合理布局与无缝对接促进丝路各类要素资源的自由流通和优化配置。**

**第十八章 进一步扩大对外开放**

**第一节 推动外贸发展迈上新台阶**

**稳定传统优势产品出口，打造名牌拳头出口产品，提升出口产品质量、档次和创新要素比重，实现出口商品以初级产品为主向高附加值产品转变。加强地理标志保护产品、名牌、特色品牌建设，提高出口产品国际竞争力。进一步开拓对东盟、中亚、西亚出口，壮大茯茶、优质农产品、清真食品、果汁、中药材、纺织品等特色产品出口规模，提高机电、电子等中高端商品出口比例。加快推进国家级出口示范基地“陕西省咸阳市棉纺面料基地”、省级“陕西果业外贸基地咸阳D区”建设，规划建设一批综合型、专业型和企业型出口基地。加快跨境电子商务发展，积极争取纳入国家跨境电子商务示范城市。积极推进外经贸孵化中心建设，加快孵化一批中小微经贸企业，全力打造名牌出口产品，力争到2020年，拥有进出口经营资格的企业突破1000户，拥有进出口实绩的企业突破300户。优化进口结构，加大先进技术、重要设备和关键零部件等短缺资源进口规模，提升全市产业竞争力。到2020年，全市对外进出口总额突破10亿美元。**

**第二节 积极拓展国际投资与国际经济合作空间**

**创新招商引资工作机制，深度策划包装一批招商项目，分产业、分行业明确招商重点，推动产业转型升级和可持续发展。主攻重大项目，着力引进一批世界500强、国内民营100强、大型国有企业集团来我市投资兴业，设立生产制造基地、服务外包基地、物流采购中心、研发中心和地区总部。深化产业招商，大力引进先进制造业，瞄准“高端产业、产业高端”，引进一批龙头型、基地型重大产业项目。拓展引资区域，加大对欧美、韩国、新加坡、台湾、香港等国家及地区的招商力度。营造法治化、国际化、便利化的营商环境，提高外商投资服务水平，努力把咸阳建成陕西对外开放优势发展区和投资首选地。**

**加大企业境外投资的政策扶持力度，重点鼓励能够发挥我市企业相对优势、带动我市经济、技术、产品出口和扩大就业的产业“走出去”。积极推进哈萨克斯坦中哈产业园等项目前期工作。**

**大力培育对外劳务合作公共服务平台和经营企业，推进对外工程项目承包。在建筑承包领域，组建龙头企业集团，巩固提升“咸阳建筑”品牌优势，鼓励企业积极拓展境内外市场。**

**第六篇 聚焦共享发展 汇聚全面小康新合力**

**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，完善制度安排、强化政策兜底、引导社会投入，体现公平正义，增进人民福祉，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，实现共同富裕。**

**第十九章 [凝心聚力](#_Toc434951560)推进精准脱贫**

**坚持“精准扶贫、精准脱贫”的基本方略，按照 “六个精准”的基本要求，以建档立卡贫困人口为主体，以北部五县和中部“旱腰带”地区为重点，通过“五个一批”基本路径，综合施策奋力攻坚，到2017年，全市建档立卡的30.53万贫困人口实现全面脱贫，四个贫困县全部摘帽。稳定实现贫困人口衣食无忧、安居乐业、义务教育、基本医疗有保障，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。再经过三年的巩固提高，使全市贫困人口和贫困县同步够格进入全面小康社会。**

**第一节 实施产业就业脱贫**

**对建档立卡中14.7万有劳动能力、有耕地和其它资源，但缺少经营能力和资金、技术的贫困人口，通过发展产业、技能培训、增加就业、劳务输出等措施，实现产业就业脱贫。制定贫困地区特色产业发展规划，因地制宜发展特色产业，增强自我发展能力。加快贫困地区农民合作社和龙头企业培育，强化经营主体与贫困户的利益联运机制，推行“政府+龙头企业+合作社+贫困户”模式。加大对贫困地区金融帮扶力度，推进“企业担保、贫困户贷款、扶贫贴息”参股融资模式，探索发展贫困地区新农村资金互助组织。积极开展现代农业产业精准扶贫试点工作。重视扶贫招商，积极引进设施农业扶贫、乡村旅游扶贫、光伏扶贫、小型水电扶贫、电商扶贫等项目。支持有劳动能力和经营能力的贫困人口创新产业经营，增加经营性收入。加大贫困地区劳务输出培训力度，引导企业在贫困地区建立劳务培训基地，开展定向培训，增加贫困人口劳务收入。制定对跨市务工的贫困人口给予交通补助政策，加大对贫困地区农民工返乡创业政策扶持力度。对在城镇生活工作一年以上的贫困人口，输入地政府要承担相应的帮扶责任。积极开发政府购买社会服务和企业奉献社会服务的公益性和爱心工作岗位，吸纳和安置符合条件的贫困人口上岗就业。**

**第二节 加快易地搬迁脱贫**

**对居住在“一方水土养不起一方人”的生态环境恶劣、生态环境脆弱地区的1.45万户5.1万人建档立卡贫困人口，以及生活在上述区域有意愿搬迁的其它农户1.41万户5.6万人，通过两年时间，将这些人口搬迁到宜居、宜业、宜发展的区域。按照“搬得出、稳得住、有事干、能致富”的要求，坚持三靠近（城镇、园区、中心村）的原则，制定稳定扶贫搬迁补助政策，抓好搬迁安置点相关配套设施建设和产业发展，在大中型安置点要配套建设垃圾处理、污水治理、绿化美化等环保工程。建立县级扶贫开发投融资平台，承接省级扶贫开发投融资平台的转贷资金，通过地方政府注入项目资本金撬动政策性银行的专项贷款和中省财政全额贴息，推动易地扶贫搬迁工程建设。对需搬迁的特困户、五保户实施集中供养和住房交钥匙工程。对扶贫搬迁中贫困人口，在执行中省政策基础上，市县政府每户再补助1.5万元。把农村危房改造与移民搬迁有机结合，优先实施建档立卡贫困户的危房改造。探索利用农户进城落户后自愿有偿退出的农村空置房屋和土地安置易地扶贫搬迁农户。**

**第三节 创新生态保护脱贫**

**把生态环境保护与扶贫开发有机结合，加大对贫困地区生态补偿支持力度。创新生态补偿资金使用方式，提取一定比例用于脱贫攻坚，一定比例用于直补贫困户。探索利用生态补偿和生态保护工程资金，使当地有劳动能力的部分贫困人口转为生态保护人员，稳定工资性收入。在中省财政安排贫困地区生态环境建设、退耕还林工程的基础上，市级逐步增加生态环境保护预算安排。将长武、永寿、旬邑、淳化四个贫困县25°以上坡耕地全部纳入退耕还林范围。积极申报调整贫困县基本农田保有指标。开展贫困地区生态综合补偿试点。充分利用贫困地区生态资源，大力发展生态旅游。**

**第四节 发展教育事业脱贫**

**加强贫困人口素质教育和技能培训，增强贫困人口自我发展能力。对建档立卡中4.85万名贫困家庭子女，通过实施从学前教育到义务教育阶段，再到高中教育、职业教育、大学高等教育等“一条龙”包扶机制，帮助其就学、就业，切断贫困代际传递，实现教育脱贫。提高对贫困家庭子女免费教育、义务教育、高中教育（中等职业教育）阶段的生活补助；免除普通高中和中等职业学校在校贫困家庭学生学杂费；对贫困家庭的中高职在校生，除享受国家职业教育资助政策外，每人一次性再给予3000元扶贫助学补助；对贫困家庭在校大学生实行助学贷款、奖学金、助学金全覆盖。积极争取中省对我市“农村贫困地区定向招生计划”。教育经费继续向贫困地区倾斜，“三支一扶（支家支教支医和扶贫）”从教计划、特岗计划、国培计划向贫困地区倾斜。全面落实贫困地区的乡村教师生活补助政策，实行城市优质学校同贫困地区学校结对帮扶措施，提高贫困地区教学质量。**

**第五节 社会保障兜底脱贫**

**对建档立卡中15.36万名完全或部分丧失劳动能力的贫困人口和农村“五保户”、残疾人员，通过提高基础养老金、实行农村低保标准与扶贫标准“两线合一”政策保障，市县两级按不低于2500元（2010年不变价）的脱贫标准补足差额，兜底保障脱贫。加大贫困人口保障力度，引导农村贫困人口积极参保续保。对当年超过低保标准但收入尚不稳定的农村家庭，实行渐退低保帮扶。通过实施合作医疗、大病保险、重特大疾病救助、临时救助和政府集中供养或分散供养方式等政策，保障脱贫。积极开展医疗救助脱贫，对无劳动能力的贫困人口，由政府全额出资参加新型合作医疗。门诊统筹先覆盖所有贫困县，建立贫困人口健康卡，对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算制度。将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。对新型农村合作医疗、大病保险、重特大疾病救助等支付后自付费用仍有困难的贫困户，再进行临时救助和补助。建立三级医院（含部队医院）与贫困县县级医院稳定持续的一对一对口帮扶关系，实行二级以上医疗机构对口支援贫困地区乡镇卫生院全覆盖。为贫困地区县乡医疗卫生机构订单定向免费培养医学类本专科生，支持贫困地区实施全科医生特设岗位计划。**

|  |
| --- |
| **专栏6-1 扶贫开发“五个一批”工程****产业就业扶贫工程。大力扶持贫困户和贫困地区发展特色优势产业，积极推进各类扶贫产业项目，开展职业技能培训、扩大劳务输出、增设公益性和爱心工作岗位等方式，多途径增加贫困人口收入。该工程覆盖和带动贫困村988个，扶持带动贫困人口26.2万人，开展职业技能培训30万人次，增设各类公益性岗位5000个，投放小额贷款40亿元，贫困地区新农村资金互助组织项目村发展到500个。****易地扶贫搬迁工程。以改善贫困人口生产生活条件和脱贫致富为目标，对居住在生存环境恶劣地区的农村贫困群众进行易地搬迁，二年完成全市建档立卡贫困户1.45万户5.1万人，同时搬迁其它人员1.41万户5.6万人。****生态补偿扶贫工程。增加对重点生态功能区、生态保护区的生态补偿转移支付资金，扩大政策实施范围，使当地有劳动能力的部分贫困人口转为生态保护人员。新增生态保护岗位80%以上为农村贫困人员。****教育事业扶贫工程。加大对贫困家庭劳动力接受高等教育、职业教育、高中教育以及农村义务教育阶段家庭寄宿生的补助标准，组织实施贫困户子女职业技能培训，帮助其就学、就业。教育经费和乡村教师生活补助向贫困地区予以倾斜，提高贫困地区教育教学质量。****社会保障兜底工程。对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，制定个性化扶持措施，实行农村低保标准与扶贫标准并轨，市县两级按照不低于省级脱贫标准补足差额。** |

**第二十章 共建共享幸福美好生活**

**坚持以民为本，坚守底线、突出重点、完善制度，持续加大基本公共服务领域投入力度，实施重点领域民生工程和惠民便民实事，加快建立健全符合市情、覆盖城乡、可持续发展的基本公共服务体系，使发展成果更多、更公平惠及全市人民，打造幸福宜居典范。**

**第一节 全面推进教育事业发展**

**全面落实《咸阳市教育基础设施建设规划（2014-2020年）》，调整优化中小学布局，改善基础教育办学条件。全面普及学前三年教育，大力推进第二期学前教育三年行动计划和学前教育推进工程，加大公办幼儿园建设，扶持普惠性民办幼儿园发展。到2020年，全市县级城区新建和扩建公办幼儿园29所，新建和改扩建镇办中心幼儿园132所。促进义务教育均衡发展，加快义务教育学校标准化建设，实现“双高双普”目标。继续推进县城以上城区中小学建设，实施改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件工程。普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。到2020年，创建省级示范高中10所，普通高中标准化学校达到100%。充分发挥职教联盟作用，大力发展面向产业和企业需求的职业教育，继续开展第二轮职业教育标准化建设，重点支持建设4个区域职教中心，加快建设6个特色职教中心，建设1所国家级示范性职业学校。促进高等教育发展提升，全面支持西藏民族学院建设和发展。支持陕西中医药大学、西藏民族大学、咸阳师范学院、咸阳职业技术学院建设，促进高等院校特色化、专业化发展。全面推进继续教育，加快建设2个国家级社区教育实验（示范）区和10个省级社区教育实验（示范）区。实施特殊教育三年提升计划，不断提高特殊教育保障水平，迁建市特殊教育学校。**

**围绕立德树人教育根本任务，全面实施素质教育，深化考试招生制度改革和教育教学改革，创新人才培养机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。合理配置教育资源，实行校长教师交流轮岗、优质学校与薄弱学校结对帮扶和交流服务制度，缩小义务教育城乡、区域、学校、群体之间的差距。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。**

|  |
| --- |
| **专栏6-2 教育事业重点项目****全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件工程：规划总投资25亿元，实施1000所中小学教学和生活设施、运动场地及附属设施建设。****高中标准化建设工程：规划总投资20亿元，新建和改扩建彩虹中学、实验中学等32所高中。****职教能力提升工程：规划总投资10亿元，建设咸阳市职业技术学院，实施以秦都、彬县、礼泉、武功为龙头的4个区域职教中心和其他9所标准化职教中心教学、实训及附属设施建设。****县城以上城区中小学建设工程：规划总投资8亿元，实施咸阳市实验中小学改扩建等120所城区中小学建设。****学前教育推进工程：加快实施第二期学前教育行动计划和学前教育推进工程。到2020年，规划总投资6亿元，全市新建和改扩建幼儿园208所。****足球特色学校建设工程：规划总投资5亿元，新建和改扩建200所足球特色学校标准化足球场。** |

**第二节 保持就业稳定**

**坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，提高就业质量。更加重视以高校毕业生为重点的青年就业创业，统筹做好城镇就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作，建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进劳动者自主就业。注重发展吸纳就业能力强的产业，健全政府投资和重大项目建设带动就业机制。完善创业扶持政策，鼓励以创业带动就业。加大对创业投融资的服务力度，支持创业担保贷款发展。加大职业技能培训和创业培训力度，推行终身职业技能培训制度。加快建立统一规范灵活的人力资源市场，维护劳动者平等就业权利。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。“十三五”期间城镇新增就业累计30万人，转移农村劳动力50万人，到2020年，城镇登记失业率控制在4%以内。**

**第三节 着力提高城乡居民收入**

**坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，深入实施居民收入倍增计划，持续增加城乡居民收入。加快完善收入分配调控机制和政策体系，健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。规范收入分配秩序，缩小城乡、区域、行业收入分配差距。明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，多渠道增加居民财产性收入。健全工资决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制和企业工资集体协商制度。完善适应机关事业单位特点的工资制度。到2020年，居民人均可支配收入年均增长10%。**

**第四节 健全社会保障体系**

**坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，实现基本制度定型完备、法定人群全面覆盖、基本标准合理调整，建成更加公平、更可持续的社会保障制度。全面实施机关事业单位养老保险制度，完善基本养老保险关系转移衔接政策。实施渐进式延迟退休年龄方案。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。建立基本养老金合理调整机制。到2020年，城乡居民养老保险参保率达到98%以上。整合城乡居民基本医疗保险制度。全面实施城乡居民大病保险制度。实现市内异地就医费用即时结算，稳步推进跨市异地就医即时结算工作。适时调整城镇居民基本医疗保险筹资标准和保障水平，逐步提高城镇居民基本医疗保险政策范围内的住院费用报销比例，扩大和提高门诊费用报销范围和比例。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。到2020年，城镇居民医疗保险参保率达到98%以上，新型农村合作医疗参合率达到99%。完善工伤保险行业差别费率，降低工伤保险整体费率，适时适度降低失业、生育保险费率。全面实施全民参保登记计划，完善被征地农民、个体从业人员和农民工等群体参保政策。建设五险合一扩面征缴的公共服务平台，加快社会保障卡发放和拓展应用。**

**完善社会救助体系。强化各项社会救助制度统筹衔接，完善社会救助标准动态调整机制和城乡统筹机制，全面实施临时救助制度，加强重大疾病医疗等专项救助制度，统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利事业发展。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。实施咸阳市殡仪馆搬迁项目。**

1. **保障妇女儿童合法权益**

**全面落实《咸阳市妇女儿童发展规划》，切实保障妇女儿童合法权益。促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社会管理的能力。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、扶贫减贫及法律援助等工作，做好妇女人才培养工作。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，依法打击暴力侵害、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为。切实解决留守儿童教育、孤残儿童和流浪未成年人救助等问题。健全残疾人服务体系，推进无障碍设施建设，组织开展多种形式的关爱救残活动。推进基本公共服务均等化，建成各县区妇女儿童活动中心。**

**第二十一章 扎实推进文化强市建设**

**坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，加快建设文化强市。**

**加强精神文明建设。持续深入地开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，不断增强道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。牢牢把握正确的舆论引导，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。加强社会主义核心价值观建设，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，大力弘扬“崇德包容、尚法创新”的咸阳精神，着力塑造“大秦故都、德善咸阳”的城市品牌。加强社会诚信建设，加快形成失信惩戒联动机制，在全社会形成以诚信为本的良好氛围。广泛开展文明机关、文明单位、文明社区、文明校园以及各类区域性、行业性、系统性、群众性精神文明创建活动，进一步优化城市环境、提升市民素质、倡导文明新风，力争2017年成功创建全国文明城市。着力推进农村建设成为“环境美、风尚美、人文美、生活美”的美丽家园，力争到2020年，90%以上的村达到“美丽乡村”目标。**

**繁荣发展文化事业。全面落实《咸阳市文化基础设施建设规划（2014-2020年）》，构建完备的市、县、乡镇（街道）、村（社区）四级公共文化设施网络，完善公共文化服务体系。全面建成市民文化中心、市民文化广场、咸阳博物院等重大文化项目，重点推进市县工人文化宫、“两馆一院”以及镇村综合文化示范点建设。促进书香咸阳建设，积极倡导全民阅读。加大政府购买公共服务力度，推动经营性文化设施、传统民俗文化活动场所等向公众提供优惠或免费的公益性文化服务。深刻挖掘咸阳历史文化内涵，加强文化遗产保护，传承和再现秦文化、秦元素、秦符号。**

**打造文化精品工程。充分发挥我市“名城名都”、“名人名作”、“名业名品”人文引领作用，大力实施地方戏曲振兴工程、当代文学提升工程、美术书法精品工程、大剧大作打造工程等，联合中省顶尖文化集团，全力打造大型历史剧《商鞅变法》、电影《望大陆》、《剪花娘子》、音乐歌舞诗剧《永远的马栏》、舞台剧《苏武牧羊》、《才女苏蕙》等一批重点文艺作品。**

**大力发展文化产业。鼓励支持市电影公司、市演艺公司等国有文化企业做优做强，实现规模扩张、产业发展、竞争力提升。吸收社会资本和外地文化企业参与开发我市重大文化项目，形成一批潜力大、活力足、机制新、效益好的文化企业。大力发展数字出版、互动新媒体、移动多媒体等新兴文化产业，促进动漫游戏、数字音乐、网络艺术品等数字文化内容的消费。加强数字文化内容产品和服务开发，建立数字内容生产、转换、加工、投送平台，丰富信息消费内容产品供给。积极培育发展一批文化产业强县、聚集区和龙头企业，把文化旅游产业打造成支柱产业。**

**加强文化遗产保护与传承。实施汉唐帝陵考古调查和环境风貌提升工程。推进长陵、安陵、茂陵、平陵等西汉帝陵和昭陵、乾陵等唐代帝陵的申报世界文化遗产工作，有序推进吴登周墓开发和保护工作，建设五陵原国家遗址公园和帝王博物馆。完善非物质文化遗产保护机制。**

**牢牢把握正确舆论导向。健全社会舆情引导机制，传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。加快媒体数字化建设，打造一批新型主流媒体。**

|  |
| --- |
| **专栏6-3 文化领域重点项目****产业项目：咸阳市文化产业孵化基地、电影《夺宝帝王谷》拍摄、唐顺陵精品石刻文化观光带、唐乾陵文化产业园、茂陵大汉雄风文化园、爷台山战地主题公园、秦咸阳城考古遗址公园、西汉帝陵遗址公园（文化景区）、唐昭陵遗址公园、乾陵唐文化遗址公园、马栏革命旧址、武功民间手工布艺、三原秦桐家具。****基地项目：礼泉县袁家村综合旅游景区、咸阳大秦古桥风情园、陕西沣禾苑文化产业基地、陕西泾渭茶文化体验中心、武功苏绘璇玑馨绣布艺文化产业公司、三原金源度假山庄、咸阳海泉湾休闲度假区、兴平唐马嵬驿民俗体验园、乾县弦板腔剧团、咸阳影艺文化传媒公司。****设施项目：咸阳图书馆、咸阳博物馆、咸阳方志馆、咸阳纺织工业博物馆、咸阳市群众艺术馆、咸阳市非物质文化遗产展览馆、多功能影剧院、文化广电中心、景行园文化艺术园区、资源共享工程、咸阳青少年宫、咸阳市民文化中心、咸阳奥体中心、县级文化场馆。** |

**第二十二章 着力提升全民健康素质**

**深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。坚持公立医药公益属性，完善补偿机制，建立现代医院管理制度。深入推进公立医院综合改革，大力推进县级公立医院综合改革，全面铺开市级公立医院综合改革。完善分级诊疗制度，发展医联体、医疗集团、县镇一体化、对口帮扶、远程医疗，促进优质医疗资源向基层流动。加大社会办医支持力度，加快形成多元办医格局。全面落实《咸阳市卫生基础设施建设规划（2014-2020年）》，建立健全疾病预防、医疗救治、卫生应急、综合监管等四大体系，积极开展重点传染病防控、母婴健康、慢性非传染性疾病防治、健康教育与健康促进四大行动，增强中医药创新能力，提升中医医疗保健服务水平，努力构建大卫生格局。实施医疗卫生“三名工程”（名医、名科、名院），打造一批集医疗服务、高档疗养以及国际医疗合作为核心的高品质医疗保健中心。**

**加快发展健康养老服务。加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，增强医疗机构为老年人提供便捷、优先优惠医疗服务的能力。发展社区健康养老服务。加快推进城市社区日间照料中心建设和农村互助幸福院建设，提高社区养老服务能力。支持社会力量举办养老机构，重点建设咸阳颐福阁老年公寓新苑、咸阳银杏老人院等一批项目。到2020年，社区养老服务设施和居家养老服务覆盖100%城市社区、80%以上的农村社区，全市新增社会养老床位15000张以上，每千名老人拥有社会养老床位达到40张以上。**

**促进人口均衡发展。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，保持人口总量适度增长。大力提高出生人口素质，继续实施母亲健康工程和国家免费孕前优生健康检查项目。建立“政府主导、部门合作、专家支撑、群众参与”工作机制，逐步降低出生缺陷发生风险，出生人口性别比控制逐步趋于正常。**

**全面开展全民健身运动。全面落实《咸阳市体育基础设施建设规划（2014-2020年）》，完善城乡公共体育服务体系。全力筹备和承办好陕西省第十六届运动会，改造提升市体育场、市游泳馆、市体育馆，建成大西安（咸阳）文化体育功能区奥体中心、咸阳湖全民健身运动公园。健全体育设施免费开放的长效机制。到2020年全市人均体育场地面积达到1.8平方米以上。**

|  |
| --- |
| **专栏6-4 医疗卫生体系建设重点工程****县级医疗及疾病防控体系建设。投资10亿元，对20所县级综合医院、中医医院、妇幼保健院、疾控中心等县级医疗机构实施标准化建设。****咸阳市第一人民医院咸阳健康城项目。项目投资10亿元，总建筑面积约28万平方米，设置床位2000张。****陕西中医药大学第二附属医院南院区建设项目。该项目总投资8亿元，建筑面积20万平方米，增设床位1500张。****彩虹医院综合楼建设项目。该项目总投资7亿元，建筑面积10万平方米，增设床位500张。****基层卫生服务体系建设。投资6亿元，建设100所社区卫生服务中心和150所社区卫生服务站，对50所乡镇卫生院实施标准化建设，对全市未达标的村卫生室进行达标建设。****市中心医院医技住院综合楼建设项目。该项目总投资5亿元，总建筑面积为82000㎡，设置床位1000张。****高新区咸阳国际医学中心建设项目。该项目总投资5亿元，建设面积10万平方米，增设床位790张。****新兴纺织工业园中心医院项目。总投资3.5亿元，总建筑面积4.9万平方米，共15层设置床位450张。****延安大学咸阳医院外科楼建设项目。该项目总投资3亿元，建筑面积9万平方米，增设床位500张。****西藏民族大学附属医院新住院大楼建设项目。该项目总投资1.5亿元，建筑面积3万平方米，增设床位500张。****陕西中医药大学附属医院医师培训楼建设项目。该项目总投资1.5亿元，建筑面积5万平方米。** |

**第七篇 强化保障支撑 铸就咸阳发展新辉煌**

**实现未来五年发展宏伟蓝图，需要切实加强组织领导，完善保障机制，进一步提高政府的统筹调控能力，动员和引导全社会力量共同推进规划有效实施。**

**第二十三章 切实加强党的领导**

**推动规划顺利实施，必须坚持党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力。坚决贯彻中央和省委市委的各项决策部署，运用专业思维、专业素养、专业方法谋划工作。加强政府干部队伍建设，优化领导班子知识结构和专业结构，提高科学决策、科学管理的能力，更好地把握形势、破解难题、推动发展。持之以恒落实八项规定精神，切实践行“三严三实”，努力建设和维护良好的政治生态。实现全面小康是全市人民共同的事业，必须聚合各方面力量，动员各阶层广泛参与，在围绕中心、服务大局中尽职尽责、发挥作用。**

**推进民主政治建设，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动协商民主广泛多层制度化发展。加强基层民主建设，完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序，引导公民依法行使权利和履行义务。加强和改善民族、宗教、侨务等方面的工作，支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体开展工作。支持驻咸部队和武警部队建设，提升“双拥”工作水平。健全基层党组织领导基层群众自治机制，通过扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督等，保障人民享有更多更切实的民主权力。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。**

**第二十四章 促进人才队伍建设**

**把人才作为支撑发展的第一资源，深入实施人才强市战略。打破创新人才自由流动体制机制障碍，完善知识产权归属和利益分配机制，让创新人才获利、让创新企业家受益。围绕我市优先发展的重点产业、重大项目，实施引进高层次创新创业人才“咸阳千人计划”，5年引进1000名以上急需的高层次创新创业人才。培养100名在省内外同行业具有领先水平、研发成果突出、产品市场占有率较高的研发领军人才。培育10个高水平的科技创新团队，带动形成创新能力强、团队结构优的科技创新人才队伍。以重点产业为依托，创建一批专业人才创业基地，5年建成10个市级高层次人才创新创业基地。深入实施“全员大培训”，在培训对象上努力做到应训尽训、统筹安排，在培训内容上紧跟形势、重点突出。进一步健全人才工作保障服务机制，探索完善以政府为主导、用人单位为主体、社会组织为补充的多元化人才经费投入机制。**

**第二十五章 加强法治咸阳建设**

 **完善地方立法工作机制，坚持人大主导立法，加强政府规章的制定。全面推进依法行政，完善依法决策机制，健全政府法律顾问和重大决策合法性审查制度，大力推进政府信息公开，加快法治政府建设。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，合理配置执法力量，推进执法重心下移。加强行政执法监督，全面推进严格规范公正文明执法。深化司法体制改革，创新司法工作机制，规范司法行为，强化司法监督，促进公正司法，提高司法公信力。加大司法救助和法律援助力度。加强法治宣传教育，增强全社会特别是公职人员遵法学法守法用法观念。坚持用制度管权管事管人，加快构建科学有效的权力运行制约和监督体系，确保有权必有责、用权受监督、违法必追究。完善政府社会治理和公共服务职能，推进政府由管理型向服务型转变。深化信访制度改革，把信访纳入法治化轨道。扎实推进平安咸阳建设，完善立体化社会治安防控体系。加强应急管理和体制机制建设，牢固树立安全发展理念，建立健全安全责任体系，实行党政同责、一岗双责、失职追责，坚决遏制重特大事故发生。完善重大项目风险评估机制。加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设，扎实做好安全生产隐患排查整治工作，确保隐患排查治理工作常态化。加强互联网建设和管理，确保网络和信息安全。强化市场监管职能，提升市场监管的信息化、法治化水平。**

**第二十六章 加强规划组织实施**

**加强规划衔接协调。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，以国民经济和社会发展总体规划为统领，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立规划纲要与专项规划、市级规划与县市区规划相互协调的工作机制，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置合理。积极开展“多规合一”试点工作，确保“一张蓝图”干到底。**

**强化规划监督考核。规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。各级部门要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，激发市场主体的积极性和创造性。本规划确定的约束性指标和改革创新、公共服务领域的任务，要纳入各县市区、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系。各项指标和重点任务要分解落实到各部门、各县市区和相关重点企业，明确工作责任。要围绕国民经济社会发展的关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，主要明确特定领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施，形成落实本规划的重要支撑和抓手。**

**完善监测评估制度。引入第三方评估机制，加强对规划实施情况跟踪分析，自觉接受市人民代表大会的监督检查。市发展改革委要加强对本规划实施情况的跟踪分析，对重点领域中的突出问题适时开展专题评估。在规划实施的中期阶段，由市政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对纲要进行修订时，要报市人民代表大会常务委员会批准。**