

陕西省农业农村厅 陕西省财政厅 文件

陕农发〔2020〕14号

陕西省农业农村厅 陕西省财政厅 关于做好2020年农业产业强镇建设工作的 通 知

各设区市农业农村局、财政局，韩城市农业农村局、财政局：

按照《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于做好2020年农业产业强镇建设工作的通知》（农办计财〔2020〕5号）要求，为加快培育富民乡村产业，推动产业融合、产城融合发展，促进乡村产业振兴和城乡融合，发挥产业强镇的示范引领作用，现就开展2020年农业产业强镇建设有关事项通知如下。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，深入推进农业供给侧结构性改革，在镇（乡）行政区域范围内，聚焦农业主导产业，聚集资源要素，强化创新引领，延长产业链，提升价值链，打造一批主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级，为全面建成小康社会和乡村全面振兴奠定坚实基础。

二、建设内容及支持方式

（一）建设内容

一是壮大农业主导产业。依托镇域 1—2 个农业主导产业，加快全产业链、全价值链建设。着力支持提升原料基地、仓储保鲜、加工营销等设施装备水平，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃的乡村产业体系，催生新业态新模式，创响“乡字号”“土字号”品牌，示范引领城乡融合发展。

二是培育产业融合主体。创新产业组织方式，鼓励农民合作社和家庭农场发展农产品初加工，引导农业企业与农民合作社、农户联合建设原料基地、贮藏和加工车间等。鼓励发展农业产业化龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体，增强乡村产业发展内生动力。

三是创新利益联结机制。推动龙头企业以乡镇为基地建设加工物流等中心，就近就地吸引农民就业、创业。引导农业企业与

小农户建立契约型、分红型、股权型等合作方式，把利益分配重点向产业链上游倾斜，促进农民持续增收，让农户更多分享乡村产业发展红利。

四是持续助力脱贫攻坚。发挥中央财政资金引领作用，支持贫困地区实施农业产业强镇建设，探索适宜贫困地区的乡村产业发展模式，探索让贫困户尤其是建档立卡的贫困户稳定分享产业融合发展的增值收益的建设模式，助力脱贫攻坚。

（二）支持方式

对2020年新批准建设的农业产业强镇，中央财政资金通过以奖代补方式予以适当支持。中央财政补助资金由各地结合建设内容，用于镇域农业主导产业发展，重点支持全产业链开发经营中的冷藏保鲜、加工营销等关键领域、薄弱环节，推动主导产业转型升级、由大变强，逐步构建现代农业产业体系。各市、县、区农业农村、财政部门可积极统筹整合其他资金，创新支持方式，撬动社会资本和金融资本投资，支持农业产业强镇建设，共同发展镇域经济。

对2018年批准建设的农业产业强镇，农业农村部、财政部将组织择优认定并给予适当奖励。

三、建设条件及推荐程序

（一）建设条件

申请农业产业强镇建设的镇（乡）应满足以下要求：

一是政府高度重视。县镇两级人民政府积极主动布局农业产

业强镇建设，制定了农业产业发展中长期规划，且思路清晰、目标明确、措施可行、支持力度大。

二是主导产业基础良好。要统筹兼顾粮、油、渔及“3+X”特色产业。主导产业优势明显，产业规模较大。镇域农业主导产业总产值达到1亿元以上（国家级贫困县可放宽为0.3亿元以上）。申报时，要将培育的主导产业落实到具体品种类别，不得笼统地将粮食、水果、畜禽、水产等综合性行业作为主导产业，不得将休闲农业作为主导产业。茶叶、花卉苗木等产业原则上暂不列为2020年支持对象。

三是融合发展初见成效。围绕主导产业初步形成农村一二三产业融合发展的格局，主体多元、业态多样、类型丰富。农产品加工业产值与农业产值比达到1.6:1以上（对国家级贫困县不作要求）。

四是产业布局科学合理。主导产业与当地发展基础、资源条件、生态环境、经济区位等相匹配，发展功能定位准确，镇域公共基础设施完备，服务设施配套，产业发展与村庄建设、生态宜居同步推进。

五是联农带农机制初步建立。积极创新联农带农激励机制，推动村集体和家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体与农户建立紧密利益联结机制，分享二三产业增值收益。

（二）推荐程序

根据各市（区）2018年农业总产值及前两年各项目实施市产业强镇项目实施效果，结合各市（区）前两年已获批产业强镇的数量，确定2020年各市（区）申报建设的数量指标如下：

宝鸡、铜川、延安、汉中、安康、商洛、韩城各推荐1个产业强镇，西安、咸阳、渭南、榆林各推荐2个产业强镇，其中西安、渭南和榆林三个粮油大宗农作物主产市推荐的产业强镇中必须各包含1个粮油产业强镇，各市所推荐的产业强镇均不能在同一县。原则上2018年、2019年批准实施的县不再申报相同主导产业的乡镇（国家级贫困县除外）。推荐的农业产业强镇建设名单，要向贫困地区适当倾斜。城关镇、开发区、街道办事处、国家现代农业产业园、2019年批复的省级现代农业产业园所在镇（乡）不列入推荐范围。

产业强镇项目按照县级申报、市级审核、省级推荐的方式进行。

县级申报：县级政府为申报主体，镇（乡）政府为实施主体，县（区）政府应认真填写《农业产业强镇建设申请表》（样式见附件1）和《农业产业强镇建设实施方案》（样式见附件2）。

市级审核：各市农业农村、财政部门根据申报情况组织审核、择优推荐。由市级农业农村部门汇总，会同财政部门联合行文提交推荐函，并于3月10日前将推荐函、申报表、实施方案及其他相关证明材料汇编成册，报送省农业农村厅和省财政厅（邮寄至省农业农村厅产业发展处一式3份、省财政厅农业农村处一式

1份)。申报材料同时以PDF格式发送邮箱 cyhzzz@163.com。

省级推荐：省农业农村厅会同财政厅组织专家，对各市推荐的农业产业强镇及相关材料进行评审后，联合行文向农业农村部、财政部择优推荐。

四、有关要求

(一) 提高认识，强化组织领导。各市农业农村、财政部门要高度重视，健全工作协作机制，要建立农财两部门参加，由计财、乡村产业和相关业务科室组成的项目工作组，加强工作指导。县镇两级人民政府落实建设工作，成立项目专班，确保项目顺利实施，保证工作方向不偏、资金规范使用，建设取得实效。

(二) 密切配合，强化协调统筹。市县两级农业农村部门、财政部门要加强沟通，分工协作。农业农村部门要加强组织协调和政策统筹，抓好项目组织实施，研究细化具体措施，指导督促有关县、乡镇做好项目实施工作。财政部门要强化资金落实和政策监督。

(三) 严格考核，强化监督管理。市县两级农业农村、财政部门要加大日常工作调度，加强督促检查，要完善管理考核机制，严格进行考核，推动农业产业强镇加快建设、规范实施，严禁产生“大棚房”等新的问题，确保工作方向不偏、资金规范使用。

(四) 营造氛围，强化总结宣传。各级农业农村、财政部门要及时总结农业产业强镇建设的典型经验和可推广、可复制的成功模式，充分利用多种媒体多渠道多形式开展宣传报导，展示示

范做法和实施成效，积极营造农业产业强镇建设的良好氛围。

联系人：

省农业农村厅：

产业发展处 雷振坤 029-87319975

规划财务处 高 鹏 029-87321691

省财政厅：

农业处 邢维超 029-68936115

附件：1. 农业产业强镇建设申报表（样式）

2. 农业产业强镇建设实施方案（样式）



陕西省农业农村厅



陕西省财政厅

2020年2月24日

附件 1

农业产业强镇建设申报表

镇(乡)名称	_____省(区、市)_____县(市、区)		
	_____镇(乡)		
是否贫困县(市)	<input type="checkbox"/> 是 (<input type="checkbox"/> 国家级贫困县 <input type="checkbox"/> 省级贫困县) <input type="checkbox"/> 否		
县级负责人及联系方式			
乡镇负责人及联系方式			
镇域面积 (平方公里)		人口情况 (万人)	
农业主导产业	1. _____	2. _____	
2019年农业产值 (亿元)		主导产业产值 (亿元)	1. _____亿元
2019年农产品加 工业产值(亿元)			2. _____亿元
2019年农产品加 工业产值与农业 产值的比值	★	镇域内农业产业化 龙头企业数量(个) (附证明材料)	国家级 _____ 个
			省 级 _____ 个
			地市级 _____ 个
主要农产品获得绿色食 品、有机食品或者农产品 地理标志登记情况(附证 明材料)	绿色食品认证 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 (如有: 有_____个, 产品名称: _____)		
	有机食品认证 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 (如有: 有_____个, 产品名称: _____)		
	农产品地理标志登记 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 (如有: 有_____个, 产品名称: _____)		
有无编制镇域农业产业发展总体规划 (如有, 请附证明材料并扫描附后)		<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	
县级相关支持政 策情况(附证明材 料)			
乡镇农村居民 人均可支配收入(万元)			

<p>主导产业 基本情况 (300字以内)</p>			
<p>产业融合 发展情况 (300字以内)</p>			
<p>联农带农机制 (300字以内)</p>			
<p>支持内容及 资金测算</p>			
<p>申请单位意见</p>	<p>负责人签字：(公章) 年 月 日</p>		
<p>推荐意见 (县级农业农村部门)</p>	<p>推荐意见 (县级财政部门)</p>		
<p>推荐意见 (省级农业农村部门意见)</p>	<p>推荐单位 (省级财政部门)</p>		

附件 2

(模版)

农业产业强镇建设

实施方案

省(区、市)市

县(市、区)镇(乡)

2020年**月**日

一、镇（乡）基本情况

包括项目建设镇（乡）区域范围、基本条件、农业产业发展情况等。

二、主导产业发展情况

包括主导产业规模、规划布局、发展思路、产业融合现状、带动能力、联农带农机制创新、技术研发应用、绿色发展、品牌建设等方面。

三、建设思路目标

包括建设的思路原则、任务目标等。

四、主要建设内容

包括主要建设项目、承担主体、实施内容等方面。

五、建设资金测算、使用和管理

包括资金测算、使用方向、资金监督等方面。

六、效益分析

包括经济效益、社会效益和生态效益等方面。

七、支持政策

包括县、镇（乡）对主导产业发展、人才、科技等方面的支持政策。

八、组织保障

包括组织领导机制、运行机制、宣传策划等。

一、...
 二、...
 三、...
 四、...
 五、...
 六、...
 七、...
 八、...

陕西省农业农村厅办公室
 2020年2月24日印发