

陕西省农村人居环境整治工作领导小组办公室文件

陕人居办发〔2020〕2号

陕西省农村人居环境整治工作领导小组办公室 转发《关于进一步提高农村改厕工作 实效的通知》的通知

各市（区）农业农村局（现代农业和乡村发展局）、卫生健康委、市场监管局：

6月18日，农业农村部、国家卫健委、市场监管总局印发了《关于进一步提高农村改厕工作实效的通知》（农社发〔2020〕4号，以下简称《通知》），经省农业农村厅、省卫健委、省市场监管局同意，现将《通知》转发给你们，请抓好贯彻落实。

一、认真学习文件精神。当前，我省农村改厕工作进入关键

时期，面临着国务院大检查和省级验收，以及新冠肺炎疫情影响的考验，时间紧、任务重、要求高。各地要高度重视，认真学习《通知》精神，在坚持严把改厕“十关”的基础上，针对我省前期检查指导服务和督查反馈的农村改厕存在问题，坚持目标导向、问题导向、结果导向，按照进度服从质量的原则，立足一、二、三类县不同任务、不同要求，对标对表，因地制宜，靶向施策，切实把农村改厕工作抓紧抓实抓出成效。

二、全面吃透文件实质。《通知》及时指出了在推进农村改厕中的“症结”，给指导下一步实事求是抓好改厕开出了“良方”。各地要吃透文件精神实质，特别是农村改厕要充分尊重农民意愿，做好宣传发动，调动农民参与的自觉性、积极性、主动性。要科学安排建设时序，做好工作衔接，避免“先拆后建、拆建脱节”、半拉子工程，最大程度减少改厕对群众正常生活的影响；公开透明实施奖补工作，建立完善公示制度，对奖补政策、奖补标准、资金使用情况等及时公开，提高资金使用效益，严禁挤占挪用资金。要建立健全运行维护机制，坚持建管并重，加快探索社会化、专业化、市场化的管护方式。

三、精准落实文件要求。《通知》明确强调了技术、标准和机制等问题，为我们推进中破解疑问提供了方向。各地要找准适用不同地区的技术模式，坚持宜水则水、宜旱则旱，科学选择适合本地区的改厕技术模式。要建立健全省市县三级农村厕所革命技术支撑服务体系，组建专家技术服务队伍，通过线上互动、线

下指导等方式解决基层改厕难题。要严格执行标准规范，坚持标准化引领，把标准规范应用贯穿于农村改厕全过程。要将农村改厕产品列为重点监管，加大质量监管力度。

同时，各地要对照国家三年行动方案和我省“1+6”意见方案要求，以及去年以来有关农村厕所革命的文件，系统思考，统筹安排，精准理解，确保执行文件无偏差、推进工作无漏洞，既不能冒进也不能畏缩不前，真正做到改一户用一户满意一户。

陕西省农村人居环境整治工作
领导小组办公室
2020年6月22日



农 业 农 村 部
国 家 卫 生 健 康 委
市 场 监 管 总 局

文件

农社发〔2020〕4号

农业农村部 国家卫生健康委 市场监管总局
关于进一步提高农村改厕工作实效的通知

主送：（略）

去年以来，各地深入贯彻落实《关于切实提高农村改厕工作质量的通知》（中农发〔2019〕15号），坚持问题导向，严把改厕“十关”，切实提高工作质量，取得了阶段性成效。但从2019年国务院农村人居环境整治大检查和媒体反映的情况来看，一些地方农村改厕工作仍存在不尊重群众意愿、工作衔接不到位、技术模式选择不合理、施工质量不达标、脱离实际等问题。今年是

农村人居环境整治三年行动收官决胜之年，农村改厕任务艰巨，各地一定要高度重视，把这项工作抓紧抓实抓出成效，在坚持严把改厕“十关”的基础上，进一步抓好以下几方面工作。

一、充分尊重农民意愿。厕所改不改，农民说了算，决不能为改而改，决不能为了完成任务、片面追求卫生厕所普及率而违背农民意愿强拆强建。要注重发挥农民作为改厕参与者、建设者和受益者的主体作用，切实做好宣传发动，通过发放明白纸、入户讲解、实地参观、党员干部示范带动等方式，充分调动农民参与改厕的自觉性、积极性和主动性。对三年内有搬迁计划的农户、空挂户、举家外出以及犹豫观望、暂时不愿改的农户，可以缓一缓，不能替农民做主、搞强迫命令。要科学安排建设时序，做好工作衔接，避免“先拆后建、拆建脱节”、半拉子工程，最大程度减少改厕对群众正常生活的影响。

二、找准适用技术模式。要坚持宜水则水、宜旱则旱，通过实地调研、技术论证、模式比较、试点示范等方式，科学选择适合本地区的改厕技术模式，不能简单照搬照抄，不能把改厕简单当作改水冲式厕所。对一时拿不准的技术模式，要先开展试点示范，至少经过一个周期的测试验证之后再决定是否推广应用。对因选用技术模式不当出现问题的厕所，要及时研究提出改进、补救措施。鼓励各地因地制宜探索厕所污水和生活杂排水共治模式。要建立健全省市县三级农村厕所革命技术支撑服务体系，组建专家技术服务队伍，通过线上互动、线下指导等方式解决基层改厕难题。

三、严格执行标准规范。要坚持标准化引领，把标准规范应用贯穿于农村改厕全过程。近期，市场监管总局（标准委）批准发布了《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》3项国家标准，各地要强化宣传贯彻和执行力度，组织专题学习培训，提高基层干部、农民群众、改厕企业等标准化意识。各省（区、市）要立足本地实际，积极推动农村厕所建设验收、管理管护以及非水冲式厕所等方面地方标准和团体标准的制修订。各级市场监管部门要将农村改厕产品列为重点监管，加大质量监管力度。

四、公开透明实施奖补工作。要严格落实信息公开、村务公开的有关要求，建立完善公示制度，对奖补政策、奖补标准、资金使用情况等及时公开，提高透明度，确保群众知情权。要准确掌握基础数据，定期调度工作进展，适时组织实地抽检，防止信息失真、搞“数字改厕”，避免“把没改完的当改完了”。要严格落实“先建后补、以奖代补”，不能简单以“发钱”或“发厕具”代替改户厕，不能大包大揽过度承诺、片面追求农户“零费用”改厕，不能脱离实际简单压低改厕成本、只重数量不重质量。要按合同约定及时组织验收，不得拖欠、克扣或挪用工程资金。要提高资金执行进度和资金使用效益，强化绩效结果应用，避免出现资金闲置等问题。

五、建立健全运行维护机制。要坚持建管并重，农村改厕到哪里，运行维护体系就覆盖到哪里。要通过现有渠道，安排适当

资金支持改厕后期运维管护，保障厕所建成后持续正常使用。做好改厕与农村生活污水治理有机衔接、统筹推进，没有解决好厕所粪污收集和利用去向问题、没有落实好维修服务措施，宁可不开工不建设。要积极研究厕所粪污就地就近资源化利用的有效途径，宜肥则肥、应排则排。要加快探索社会化、专业化、市场化的管护方式，鼓励具备条件的地方将保洁维护与公益性岗位相结合，做到管护有制度、有经费、有人员。鼓励开展厕所使用率、群众满意度等数据调查，及时查找问题，不断提升保障和服务水平。要强化农民群众对户厕管护的主体责任，结合村庄清洁行动、城乡环境卫生整治、爱国卫生运动等，加强文明如厕、卫生防疫、厕所日常管护等宣传教育，不断提高农民群众文明卫生意识。

农业农村部

国家卫生健康委

市场监管总局

2020年6月16日

