

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作

[系列丛书]

之

《推进以人为核心的新型城镇化》

城镇化是伴随工业化发展、非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，是国家现代化的重要标志。《推进以人为核心的新型城镇化》系统阐释了习近平总书记关于新型城镇化重要论述的重大意义、丰富内涵和实践要求，全面梳理了党的十八大以来新型城镇化建设取得的重大成就、面临的新形势新挑战新问题，提出了下一阶段推动新型城镇化的初步考虑。

1



充分认识习近平总书记关于新型城镇化重要论述的重大理论和实践意义



全面揭示新型城镇化的客观规律：

城镇化是现代化的必由之路；城镇化是自然的历史过程；城镇化与经济社会发展水平相辅相成、相互促进；城镇化受资源环境承载能力制约；产业人口向中心城市和城市群等经济发展优势区域集中；城镇化较快发展的中后期会出现一些新情况新问题。



深刻阐述新型城镇化的重大作用：

提升要素配置效率激发发展新动能；扩大内需形成强大国内市场；促进城乡融合发展；推动区域协调发展。



科学指明新型城镇化的发展方向：

把以人为本作为新型城镇化的本质属性；把优化布局作为新型城镇化的应有之义；把生态文明作为新型城镇化的内在要求；把传承文化作为新型城镇化应有的品质风貌；把更加注重安全健康作为新型城镇化的重要内容。



鲜明提出新型城镇化的根本目的：

始终把满足人民美好生活需要作为工作出发点和落脚点。

2



学习贯彻习近平总书记关于新型城镇化重要论述的深刻体会

以人民为中心是新型城镇化的根本宗旨：以人的城镇化为核心，着力提高城镇化质量；解决人口城镇化问题要有足够的历史耐心；“人民城市为人民”是做好城市工作的出发点和落脚点。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务：户籍制度改革是推进人的城镇化的重要环节；推进农业转移人口市民化要坚持自愿、分类、有序；逐步提高非户籍常住人口基本公共服务水平。

城市群是新型城镇化的主体形态：加快构建高质量发展的动力系统；分类引导不同地区城市群发展；推动大中小城市和小城镇协调发展；促进特色小镇健康发展。

城市可持续发展是新型城镇化的重要内容：树立正确的城市发展方法论；规划在城市发展中起着重要引领作用；城市建设要让群众过得更幸福；城市发展要把生态和安全放在更加突出的位置；历史文化是城市的灵魂；一流城市要有一流治理。

城乡融合发展是新型城镇化的内在要求：城乡要素配置要合理化；城乡公共服务要均等化；城乡基础设施要联通化；城乡产业发展要融合化；城乡居民收入要均衡化。



3



全面践行习近平总书记关于新型城镇化重要论述取得重大成就

推动1亿人在城镇定居落户进展顺利——户籍制度改革政策框架基本构建完成，城市落户条件进一步放宽，1亿非户籍人口在城市落户的行动取得决定性进展。

“19+2”城市群格局基本建立——城市群承载能力和中心城市集聚辐射能力进一步增强，都市圈建设有序推开，中小城市发展提速。

城市发展理念和发展方式明显转变——城市发展动力不断增强，城市生态环境和文化面貌不断改善，城市治理水平不断提高。

城乡体制机制改革探索取得积极成效——全面深化农村改革，积极探索符合中国国情的城乡融合发展体制机制，推出了一系列重大改革举措，取得了历史性成就。

4



推进新型城镇化面临新形势新挑战新问题

新形势——城镇化增速逐渐放缓、人口流向趋于多元、城市群主体形态更加清晰、城市发展方式进一步转型…

新挑战——全球经济衰退和逆全球化抬头可能改变我国农业转移人口流向和城镇化空间格局、老龄化社会到来对城市发展提出诸多新命题…

新问题——农业转移人口市民化质量不高、城市发展理念滞后、城市治理机制不健全…

5



以习近平新时代中国特色社会主义思想指导做好新型城镇化工作

提高农业转移人口市民化质量——持续深化重点城市户籍制度改革；推动常住人口充分享有城镇基本公共服务；提升农业转移人口就业技能；进一步完善“三挂钩一维护”等配套政策

构建多中心多层次多节点城市群体系——完善城镇化战略格局；分类推动城市群发展；促进中心城市带动都市圈发展

分类促进大中小城市和小城镇协调发展——引导超大特大城市瘦身健体；提升大中城市功能品质；推进县城城镇化补短板强弱项；积极支持小城镇发展；规范发展特色小镇

促进城市更加健康安全宜居——打造和谐舒适的宜居城市；打造安全灵敏的韧性城市；打造运行高效的智慧城市

着力完善城市治理体系——提高城市规划建设水平；健全社会化治理体系；完善相关配套机制改革

加快推进城乡融合发展——建立健全有利于城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展、农民收入持续增长的体制机制

