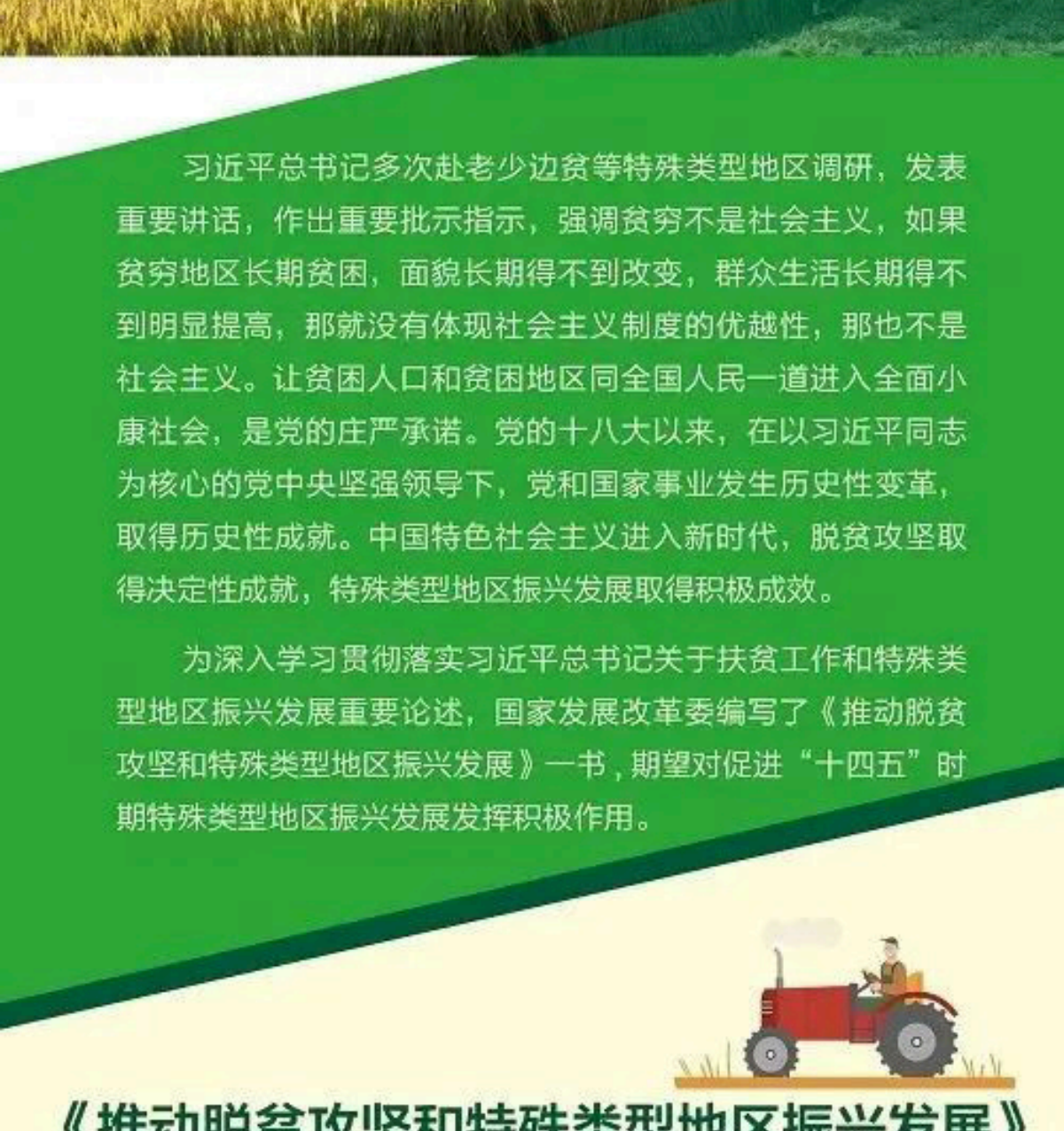


《推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展》

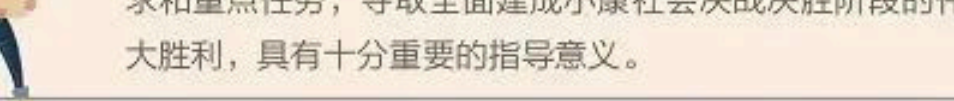


习近平总书记多次赴老少边贫等特殊类型地区调研，发表重要讲话，作出重要批示指示，强调贫穷不是社会主义，如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。让贫困人口和贫困地区同全国人民一道进入全面小康社会，是党的庄严承诺。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就。中国特色社会主义进入新时代，脱贫攻坚取得决定性成就，特殊类型地区振兴发展取得积极成效。

为深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展重要论述，国家发展改革委编写了《推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展》一书，期望对促进“十四五”时期特殊类型地区振兴发展发挥积极作用。



《推动脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展》



第一章 充分认识习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展重要论述的重大意义

1 习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展作出了全面部署，深刻阐释了新时代我国脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略。习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

2 马克思主义反贫困理论中国化的最新成果

党的十八大以来，习近平总书记在继承马克思消除贫困思想的基础上，科学提出了脱贫攻坚总体思路和策略方法，这是马克思主义反贫困理论与中国脱贫攻坚最新实践相结合的最新成果。

3 打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的行动指南

习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，对于我们深刻认识脱贫攻坚的重大意义，准确把握脱贫攻坚的基本要求和重点任务，夺取全面建成小康社会决战决胜阶段的伟大胜利，具有十分重要的指导意义。

4 支持特殊类型地区振兴发展的根本遵循

党的十九大报告指出，实施区域协调发展战略，加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，支持资源型地区经济转型发展。习近平总书记多次就特殊类型地区振兴发展发表重要讲话，作出重要批示指示，这是做好特殊类型地区振兴发展工作的根本遵循。

5 助推全球减贫事业的中国智慧和方案

在习近平总书记关于扶贫工作重要论述的科学指引下，我国推动构建人类命运共同体，加强国际减贫发展合作，为全球减贫事业贡献了中国智慧、中国方案，得到了国际社会的高度认可和广泛赞誉。

第二章 学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作和特殊类型地区振兴发展重要论述的深刻体会

1 坚持加强党对脱贫攻坚工作集中统一领导，全面加强脱贫攻坚组织保障

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对脱贫攻坚的组织领导，是打赢脱贫攻坚战的根本性保障。

2 坚持以人民为中心，让广大人民群众共享发展成果

脱贫攻坚工作必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，最终落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上，确保实现决胜全面小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

3 坚持精准扶贫精准脱贫，着力提高脱贫攻坚质量和成效

精准扶贫精准脱贫方略明确了打赢脱贫攻坚战的具体目标、科学理念和有效方法，是扶贫理论的重大创新，是扶贫模式的重大突破，也是治贫方式的重大转变。

4 坚持扶贫同扶志扶智相结合，激发贫困群众内生动力

坚持扶贫同扶志扶智相结合，体现了以人为本的精准扶贫观，为正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系、有效激发内生动力指明了路径和方向。

5 坚持马克思主义思想方法和工作方法，提高攻克深度贫困堡垒的能力本领

习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，是坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的典范，既是世界观、历史观，也是认识论、方法论，为推进脱贫攻坚提供了思想武器和方法论。

6 坚持传承红色基因，推动革命老区在新时代焕发新光芒

革命老区是红色基因传承的重要承载地，是决战决胜脱贫攻坚战的重点区域。推动革命老区振兴发展，是巩固提升脱贫攻坚成果完善区域布局的重要一环。

7 坚持铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起

坚持铸牢中华民族共同体意识，是全党全国各族人民的根本遵循。每个民族、每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。

8 坚持治国必治边，促进边疆巩固和边境地区高质量发展

坚持治国必治边，促进边境地区高质量发展有利于提高边民生产生活水平，有利于深入推进区域协调发展，有利于铸牢中华民族共同体意识，有利于打造“一带一路”建设前沿窗口。

9 坚持绿水青山就是金山银山，推动生态退化地区走绿色发展之路

绿水青山就是金山银山的理念立足我国国情，把握未来趋势，揭示了人与自然和谐共生关系的实质，深刻阐释了生态保护与经济发展之间的辩证统一关系，为加快推动绿色发展提供了方法论指导和路径化对策。

10 坚持落实灾后恢复重建新思路，共同重建幸福美丽新家园

坚持落实灾后恢复重建新思路，准确把握中央和地方的关系，发挥政府和市场两种力量，正确处理当前和长远的关系，共同重建幸福美丽新家园。

11 坚持深化供给侧结构性改革，促进老工业地区和资源型地区经济转型

推动供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，是应对我国经济发展面临矛盾和困难的有效良策，也是老工业地区和资源型地区振兴发展的必由之路。

第三章 党的十八大以来脱贫攻坚和特殊类型地区振兴发展取得了历史性成就

1. 脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，脱贫攻坚政策和制度体系建立健全，易地扶贫搬迁取得重大成就，消费扶贫政策作用得到充分发挥，绝对贫困问题得到历史性解决，贫困地区生产生活条件和发展环境明显改善，政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局初步形成。贫困人口从2012年末的9899万人减少到2019年末的551万人，7年累计减贫幅度达到94.4%，农村贫困发生率从2012年末的10.2%下降到2019年末的0.6%。

2. 革命老区振兴发展基础不断夯实

党的十八大以来，国家出台了一系列支持革命老区振兴发展的政策举措，赣闽粤、陕甘宁、大别山、左右江、川陕等重点革命老区经济社会发展取得重大进展，生态环境持续改善，基础设施不断完善，特色产业加快发展，红色文化得到弘扬和保护。

3. 民族地区经济社会实现较快发展

党的十八大以来，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，大力支持民族地区全力打赢脱贫攻坚战，保障和改善民生，补齐发展短板，提升各族人民生活，增强民族团结进步，促进各民族交往交流交融。

4. 边境建设和沿边开发开放水平显著提高

党的十八大以来，有关部门和边境各省份积极推进边境地区各项事业发展，为“加快边境发展，确保边疆巩固、边境安全”不断筑牢根基，为全面建成小康社会和实现第一个百年奋斗目标作出了积极贡献。

5. 灾后恢复重建取得显著成效

党的十八大以来，有关地区以习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述为指引，周密部署、精心组织，担负重建主体责任。经过各方的不懈努力，灾区灾后恢复重建工作取得决定性胜利，实现了户户安居、家家有业、乡乡提升、生态改善、设施改进、经济发展的重建目标。

6. 生态保护补偿机制建设迈上新台阶

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出了一系列重大部署和安排。有关部门和地方将生态保护补偿机制建设作为落实生态文明战略的重要举措，推动全国生态保护补偿工作迈上新台阶。

7. 资源型地区转型发展初步探索出各具特色的转型路径

党的十八大以来，资源型地区积极探索转型发展，逐步补齐社会民生、生态环境短板，加快培育接续替代产业、优化产业结构，转型工作取得了重要的阶段性成果。

8. 老工业城市新旧动能加快转换

2013年，全国老工业基地调整改造工作启动以来，各有关部门和地区扎实推进全国老工业基地调整改造规划实施，推动老工业基地调整改造取得阶段性成效。

9. 试点示范深入推进开发开放平台建设取得重要进展

党的十八大以来，各地区各部门积极推进产业转型升级示范区、开放合作园区等开发开放平台建设，加强重点区域合作，为探索特殊类型地区振兴发展新路径，推进区域协调发展作出了重要贡献。

第四章 面向社会主义现代化巩固提升脱贫攻坚成果和特殊类型地区振兴发展形势展望

1. 当前和今后一个时期脱贫攻坚工作面临的机遇和挑战

“十三五”时期，我国经济社会发展取得巨大成就，乡村振兴战略的全面实施，脱贫攻坚政策制度体系构建及有效实施，这些都为2020年后巩固脱贫攻坚成果、建立解决相对贫困长效机制奠定了坚实基础。但是部分脱贫人口和区域返贫风险较大，巩固提升脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。

2. 新时代推进特殊类型地区振兴发展的机遇和挑战

党的十八大以来，特殊类型地区振兴发展取得了重大成就，全面建成小康社会为特殊类型地区振兴发展奠定了更加坚实的基础，构建优势互补、高质量发展的区域布局为特殊类型地区振兴发展明确了更加清晰的定位，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为特殊类型地区振兴发展提供了新的机遇。但还要看到，特殊类型地区仍然面临着经济社会发展相对滞后，群众生活水平相对较低，民生短板依然突出，基础设施比较薄弱等问题。

第五章 “十四五”时期巩固提升脱贫攻坚成果促进特殊类型地区振兴发展的新思路

进一步突出功能定位，巩固和扩大比较优势，按照功能定位建立健全特殊类型地区振兴发展的政策体系，支持特殊类型地区加快实现高质量发展，推动形成定位清晰、各具特色、优势互补、相互支撑的区域经济布局。

1. 压茬推进脱贫攻坚和乡村振兴，推动建立解决相对贫困长效机制

按照分阶段分区域梯次推进的原则，明确脱贫攻坚政策过渡期，从集中攻坚向日常帮扶转变，结合实施乡村振兴战略，同步推进脱贫攻坚的巩固和相对贫困问题的解决，逐步建立完善2020年后国家反贫困战略和政策体系，推动减贫工作平稳转型。

2. 支持革命老区振兴发展，夯实高质量发展的基础

着力巩固拓展脱贫攻坚成果，压茬推进乡村振兴和新型城镇化，弘扬传承红色文化，推动绿色转型，发展特色优势产业，促进城乡融合发展，加快推动革命老区高质量发展进程。

3. 提升民族地区经济社会发展水平，促进各民族共同繁荣发展

以增强自我发展能力、推动基本公共服务均等化和基础设施通达程度均衡、促进各民族交往交流交融为重点，以完善体制机制和扶持政策为保障，推动民族地区经济社会持续健康发展。

4. 支持边境地区建设发展，提高人口与经济支撑能力

立足边境地区实际情况，加强边境地区城镇规划建设，建设沿边特色小镇，推进边境地区乡村振兴，完善边境地区基础设施，加大边境地区开放力度。

5. 健全灾后恢复重建工作机制，提升灾后恢复重建能力和水平

灾后恢复重建是一项系统工程，要动员各方力量，有序推进灾后恢复重建工作，强化地方各级政府的主体作用，强化灾后恢复重建的保障机制。

6. 推进生态退化地区综合治理，促进人与自然和谐共生

落实生态文明建设要求，准确把握我国生态治理的阶段性变化，重点聚焦生态退化地区，加快推动实现地区经济社会高质量发展和绿水青山提质增效的双赢。

7. 促进资源型地区高质量发展，提升可持续发展能力

坚定不移贯彻新发展理念，有效保障国家能源资源安全，持续推进产业转型升级，重点加强民生保障和基本公共服务供给，不断完善可持续发展长效机制，着力推动资源型地区实现高质量发展。

8. 支持老工业城市更新改造，促进老城市焕发新活力

着眼于构建现代化经济体系、促进城市经济整体转型，加快制造业竞争优势重构，加强工业遗产保护利用，推动老工业基地改造升级，全面激发老工业城市经济社会发展的新动力、新活力。

9. 推进试点示范和重点园区建设，支持有条件地区率先实现经济高质量发展

结合“十四五”规划研究新时代支持产业转型升级示范区建设的政策措施，推进产业转型升级示范区建设，推进重点开放合作园区建设，推进重点区域合作发展。

来源：国家发展改革委官方微信公众号”