

## 《实施就业优先战略》

实施就业优先战略是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。“十三五”已进入收官阶段，研究和制定“十四五”就业促进规划已摆上日程。“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，编制就业促进规划必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学研判“十四五”就业领域存在的新机遇、面临的新挑战，提出促进就业重点任务。

党的十八大以来特别是“十三五”以来，我国大力实施就业优先战略，就业工作取得了显著成就，极大提高了民生保障水平。同时也要看到，“十四五”时期，就业形势依然复杂严峻。本书在阐述就业优先战略的重要意义、总结就业领域各项成绩的同时，分析了当前及今后一段时期的就业形势，并就“十四五”就业促进规划的编制及今后一个时期促进就业的重点任务提出思路建议。

### 充分认识习近平总书记关于就业优先战略重要论述的意义

#### 马克思主义就业理论的继承和发展

- 闪耀着马克思主义真理光辉
- 马克思主义就业理论中国化最新成果

#### 以人民为中心发展思想的具体体现

- 保障和改善民生是头等大事
- 就业是最大的民生

#### 做好新时代就业工作的根本遵循

- 坚持把促进就业作为制定实施宏观经济政策的重要目标
- 坚持把促进就业作为高质量发展的优先目标
- 坚持把促进就业作为实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求

### 学习贯彻习近平总书记关于就业优先战略重要论述的深刻体会

#### 紧紧抓住更充分更高质量就业的总目标

**必须** 充分认识新时代就业领域的主要矛盾

**必须** 持续缓解就业总量压力

**必须** 注重解决结构性就业矛盾

#### 准确把握实现更充分更高质量就业的基本路径

- 促就业根本要靠发展
- 充分调动群众创业就业的积极性主动性创造性
- 发挥民营经济吸纳就业的主渠道作用
- 切实搞好城乡公共就业服务
- 把技能培训作为解决就业问题的重要手段

#### 把促进重点群体就业作为重中之重

**必须** 聚焦重点群体

**必须** 确保重点群体就业有出路、生活有保障

#### 以就业扶贫决战决胜脱贫攻坚

**必须** 就业扶贫激发贫困群众脱贫致富内生动力

**必须** 把促进就业作为巩固脱贫成果的重要手段

#### 把稳就业保就业作为“六稳”“六保”首要任务

- 就业是“六稳”“六保”之首
- 必须继续加大稳就业保就业工作力度

### 就业领域各项工作成绩显著

#### 就业形势保持总体平稳

**城镇就业规模不断扩大** 2012—2019年 全国城镇累计新增就业**1.06亿人** 年均新增约**1324万人**

**失业率保持较低水平** 2012年以来 城镇登记失业率 始终维持在**4.1%以内**

**劳动力市场供需基本平衡。**

#### 就业结构持续优化

—— **第三产业就业占比不断提高**

—— **城镇就业人数全面超越乡村**

—— **区域就业机会差距逐步缩小**

#### 就业质量加快提升

—— **劳动者收入水平稳步上升**

—— **劳动合同签订率维持较高水平**

—— **社会保障体系日益完善**

#### 创业带动就业活力加速释放

**创业环境持续改善** 深入推进“放管服”改革，完善支持创业的政策体系，全方位强化创业服务，加强创业支撑平台建设，积极营造浓厚的创业文化氛围。

**带动就业效应不断增强** 新创企业数量持续增长，创业群体更加多元。

**返乡入乡创业蓬勃发展。**

#### 重点群体就业工作取得积极进展

**多措并举促进高校毕业生就业** 党的十八大以来，高校毕业生初次就业率持续稳定在**77%以上**，总体就业率达到**95%左右**，就业创业人数实现“双增长”。

**农民工就业平稳有序** 农民工就业政策支持体系逐步完善，农民工就业服务全面加强，农民工就业形势总体稳定。

**退役军人就业安置工作成效突出** 健全退役安置制度，鼓励退役军人就业创业，强化退役军人教育培训。

**困难群体就业持续改善** 2012—2019年 我国年均解决**177.25万** 就业困难人员的就业问题

#### 就业服务能力明显增强

—— **公共就业服务体系进一步完善**

—— **人力资源市场体系不断健全**

—— **职业技能培训水平全面提升**

—— **劳动关系更加和谐**

### 当前和今后一段时期就业形势

#### 就业工作面临新机遇

经济运行保持在合理区间将进一步夯实就业稳定的基础

新一轮技术革命和产业变革将不断拓展就业创业新领域

服务业快速发展将培育更多就业增长点

民营经济发展壮大将持续提升就业创造力

丰富的人才资源将助推就业扩面提质

“一带一路”建设将为促进就业提供更广阔空间

#### 风险和挑战依然较多

国内外不确定性风险加大就业压力

劳动年龄人口负增长

高技能人才短缺

重点群体就业形势仍较严峻

人工智能对就业的替代效应持续扩大

新冠肺炎疫情对就业造成较大冲击

#### “十四五”时期就业形势基本判断

就业总量和结构性矛盾将长期并存

规模性失业风险不容忽视

就业保持长期稳定的态势不会变

### “十四五”就业促进规划编制的总体思路

#### “十四五”就业促进规划编制的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，深入实施就业优先战略，全面强化就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。

#### “十四五”就业促进规划编制的基本原则

坚持就业优先、政策协调；坚持扩大总量、改善结构；坚持稳定存量、创造增量；坚持市场主导、政府引导；坚持改革创新、共建共享；坚持聚焦重点、精准施策；坚持从供需两侧协同发力。

#### “十四五”就业促进规划编制的政策取向

● **就业形势** 继续保持长期平稳

● **就业质量** 继续稳步提升

● **就业创业环境** 进一步改善

● **人力资源结构** 进一步优化

● **就业政策体系** 进一步完善

#### “十四五”促进就业的重点任务和政策措施

**更大力度** 提升经济发展拉动就业能力。

**更大力度** 激发创业带动就业活力。

**更大力度** 促进重点群体就业。

**更大力度** 提升劳动者素质。

**更大力度** 健全人力资源市场和就业服务体系。

**更大力度** 防范和化解规模性失业风险。