

B 类

公开

# 陕西省发展和改革委员会

陕发改办复〔2025〕50 号

签发人：王青峰

## 对省十四届人大三次会议 第 801 号建议的答复函

鲁琼代表：

您提出的《关于加大营商环境建设力度的建议》（第 801 号）收悉。现答复如下：

在建议中，您指出我省营商环境工作存在行政审批流程繁琐、市场准入门槛高、监管执法不规范和企业权益保护不足等四方面问题，并提出解决这些问题应通过简化行政审批流程、降低市场准入门槛、规范监管执法行为、加强企业权益保护、推动数字化转型和加强政企沟通与合作等六条建议。您的建议务实，可操作性强，对我们做好全省营商环境优化提升工作具有很好的借鉴意义。

近年来，省委省政府通过连续三年开展深化营商环境突破年

活动，极大地促进了全省经济社会的发展，在优化营商环境方面也取得了显著成效。下一步，我们将结合您的建议，在以下方面采取有力措施，推动我省经济高质量发展。

**一、简化行政审批流程方面。**一是优化行政审批流程。全面梳理省级行政审批项目，按规定取消、下放或整合相关事项，并向社会公示。对保留的省级行政审批项目，精简申报材料、缩短审批时限、降低收费标准。开展“人工智能+政务服务”行动，提升审批服务集中办理效率。二是提升政务服务质效。加力推进政务服务事项一窗通办、全省通办、跨省通办，实现线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业诉求“一线应答”。建设涉企政务服务评价系统，涉企政务事项受理率 100%。三是推动平台互通共享。将“秦云就业”“陕企通”等平台接入陕西一体化政务服务平台，实现数据“一窗填报、直达基层、上下融通”的综合应用，减少企业运营成本和时间成本。

**二、降低市场准入门槛方面。**一是强化公平竞争审查。全面梳理涉及经营者经济活动的政策，开展涉企政策一致性评估，对妨碍民营企业公平竞争的条款、规定进行清理。对新出台政策措施，严格开展公平竞争审查。对招商引资中违反公平竞争市场环境的行为进行规范整改，切实消除民营企业在经营运行、项目建设、招投标等方面的不平等待遇和“隐形门槛”，做到核查一个问题、规范一类行为。二是严格落实“非禁即入”。全面实施市场准入负面清单制度，坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障

碍和隐性壁垒，保障市场准入负面清单之外的行业、领域，民营企业皆可依法依规平等进入，严禁对民营资本增设准入障碍或违规提高准入资本。在政府采购领域，依法保障各类市场主体公平参与市场竞争，严厉打击规避招标、虚假招标、围标串标、插手干预等违法行为，推动形成公开、公平、公正的招标市场环境，为企业创造良好的发展环境。三是加强行业监管和自律，引导行业协会商会制定符合高质量发展要求的行业发展标准，发挥其在政府和企业间的桥梁纽带作用，确保市场公平竞争和良性发展。

**三、规范监管执法行为方面。**一是加强源头治理。依法梳理涉企行政检查的主体、检查事项、标准及人员，形成部门清单并向社会公告。按企业类型明确各层级行政执法部门的行政检查职权和监管责任，避免重复检查。二是实行计划管控。制定部门涉企年度检查计划，一个部门在一个年度内针对同一企业的检查能合并的一律合并，报同级司法部门备案。探索实行“综合查一次”，简单事项“一表通查”，大力推行跨部门联合检查，行政执法部门要公布对同一企业实施行政检查的年度频次上限。三是推行数智监督。加快建设行政执法和执法监督一体化平台，对涉企行政检查实行全方位、全流程、长效化精准监管。严格实行涉企行政检查全过程记录制度，推动涉企行政检查减量提质，依法告知检查结果。四是严肃追责问责。加强对涉企行政检查和行政执法中乱作为、不作为等行为的监督，建立 12345 政务服务便民热线和营商环境投诉举报线索调查处理“一机制、一平台、一热线”信息共

享机制，收集并及时处理企业对行政检查和行政执法的各类意见和投诉举报。

**四、加强企业权益保护方面。**一是保护民营企业和企业合法权益，坚持法律面前人人平等，对各类所有制企业一视同仁，落实同责同罪同罚，提升执行工作质效，及时兑现民营企业胜诉权益。帮助企业解决维权举证难、周期长问题。依法支持被执行人通过融资、自行变卖查封财产等方式，置换出价款后清偿债务；被执行人有多项财产可供执行的，依法选择对被执行人生产经营影响较小且方便执行的财产执行，促进企业正常生产经营。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。二是依法保护知识产权。持续服务保障秦创原建设，做好科创型企业的知识产权保护工作，加大科技创新成果司法保护力度。推进知识产权行政执法与刑事司法有效衔接，依法打击侵犯知识产权犯罪，严厉打击侵犯科研人员、科创企业及其他经营者合法权益的违法犯罪。加强海外预警和维权信息服务，完善知识产权保护体系，着力培育知识产权保护规范化市场。

**五、推动数字化转型方面。**一是依托全国一体化政务服务平台实行电子印章、电子证照跨层级签章应用。二是依托省级政务服务数据共享平台枢纽，共享国家、省级和市级政务数据资源。三是持续强化统一身份认证、统一数据共享、统一电子证照、统一公共支付等公共支撑能力，实现企业注册、审批、税务等业务在线高效一次办成，提高政务服务效率和水平。

**六、加强政企沟通和合作方面。**一是持续办好政企恳谈会，发挥好解决民营企业发展困难问题联席会议机制作用，强化听取、办理、反馈企业问题诉求的工作闭环。二是常态化举办企业大讲堂，邀请行业商（协）会专家解读惠企政策、开展专题辅导，帮助企业把握政策窗口和发展机遇。三是深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育，引导民营企业家准确理解党中央关于经济形势的科学判断和决策部署，保持发展定力、增强发展信心。四是按规定开展省级非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者表彰活动，对优秀企业和企业家进行表彰激励、宣传报道。

非常感谢您对营商环境工作的指导和支持！我们相信，在省委省政府的正确领导下，在大家的共同努力下，我省的营商环境一定会迈上新台阶，为谱写陕西新篇、争做西部示范做出更大贡献。



（联系人：赵西民   电   话：63913497）