

B 类

公开

陕西省发展和改革委员会

陕发改办复〔2025〕51 号

签发人：王青峰

对省十四届人大三次会议 第 363 号建议的答复函

吴春亮代表：

您提出的《关于抢抓苏陕东西部协作“四项行动”推动县域特色产业壮大提升的建议》（第 363 号）收悉。现答复如下：

习近平总书记指出，东西部协作是着眼于“两个大局”和“共同富裕”的大战略、大布局、大举措，是我们的政治优势和制度优势，是将长期坚持下去的一项重要工作。持续深化东西部协作，是重要的政治任务，需要结合实际情况和年度任务谋深谋细谋实。2024 年全国巩固拓展脱贫攻坚成果工作推进会强调，要认真组织开展特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务品牌培育这四项行动，并在年度东西部协作协议中明确了具体内容。

您提出的抢抓苏陕东西部协作“四项行动”推动县域特色产业壮大提升的建议既有前瞻性，对策又切实可行，开展“四项行动”，深化苏陕产业协作是巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴的有力抓手。2024年以来，我委将“四项行动”作为全年苏陕协作工作主线，统筹谋划、精心部署，与江苏有关方面一道，制定《苏陕东西部协作“四项行动”细化实施方案》，细化工作措施、狠抓任务落实，推进苏陕协作取得新成效。全年用于支持“四项行动”相关项目的协作资金占比超过80%，重点支持产业转型升级、共建产业园区、消费帮扶平台、就业市场建设等方面项目。

一是持续做好“土特产”文章。因地制宜遴选有潜力发展成主导产业和首位产业的特色产业，加大对设备更新等产业项目支持力度，促进延伸产业链条、拓展精深加工，依托帮扶力量推动“技术+标准+品牌”升级。推广“龙头企业+专业合作社+种植基地+农户”模式，强化帮扶产业联农带农成效，提升脱贫地区“造血”能力。鼓励各地结合山水、文化等资源创新发展文旅、康养等新业态，打造农文旅融合发展典型。通过一系列举措，形成了柞水木耳、富平柿饼、米脂小米、石泉蚕桑、丹凤中药材、留坝民宿等多个特色产业，基本实现“一县一特色”。

二是着力打造优势产业集群。在江苏举办产业链招商活动，积极开展东部产业转移项目招引。推进以“园中园”“区中园”等多种形式与江苏共建产

业园区，实现脱贫地区“一县一园区”全覆盖。联合江苏各级帮扶力量，从规划建设、运营管理、招商引资、人才引进等方面帮助提升共建园区承载和服务保障能力。协调引导国飞无人机、圣唐乳业、腾龙汽车、佳可服饰等江苏重点企业落户商洛市商州区栖商产业园、澄城县丹澄产业园、富平县富丹产业园、西乡县国动产业园等，带动电子信息、汽车零部件、羊乳制品、纺织服装等产业持续壮大规模、完善链条，发展成为地方支柱产业。**三是不断拓展消费帮扶渠道。**甄选食用菌、有机茶叶等 50 余种优质农特产品，通过“线下展销+直播销售+微信小程序”模式向江苏市场推介。组织陕西名特优企业和苏陕协作农产品基地参展第六届中国（江苏）老字号博览会，在江苏省扬州市举办苏陕协作·陕西特色农产品推介活动，进一步打响“陕货入苏”品牌。借助两省各级展销平台，协同打造和宣传推介了“紫阳富硒茶”“周至猕猴桃”“横山羊肉”等一批区域公用品牌。**四是多措并举深化劳务协作。**制定《陕西省脱贫地区零工市场建设改造提质提升促就业行动实施方案》，通过协作机制支持规范化零工市场建设，同步建立苏陕协作就业直通车。落实两地劳务协作培训计划，针对企业用工需求组织开展订单式、项目制等培训。持续培育壮大“丹凤厨工”“紫阳修脚师”“山阳辅警”等特色劳务品牌 97 个，打造引领单位 111 家。建立陕西公共招聘网与“就在江苏”智慧就业

服务平台数据共享机制，打造苏陕共建、岗位共享的信息化平台。

同时，我委以深化苏陕产业协作为基础，加强相关政策研究，推动各地区进一步拓展与东部地区的经济技术协作。**一是开展承接产业转移政策研究。**我委深入调研省内外产业转移现状，赴西安市、宝鸡市等地开展调研座谈，分析研究国家层面和其他省份出台的相关产业转移文件，起草形成了《关于精准承接东部地区产业转移有效路径研究的调研报告》。**二是开展促进飞地经济发展政策研究。**2024年以来，我委积极与国家发展改革委沟通对接，了解国家及各省市推进“飞地经济”发展情况及下一步工作安排，联合省级相关部门开展深入调研，并组织召开多场座谈会，听取发展飞地经济、承接产业转移意见建议。起草形成《关于促进“飞地经济”发展的若干举措》，在吸纳各部门各地区意见后，今年3月10日印发实施。

下一步，我委将紧盯国家关于产业转移的政策动向，结合国内国际形势和我省实际，进一步深化细化产业转移相关课题研究，聚焦苏陕共建产业园区提质升级，推进关键产业链和重大项目合作，引导东部产业向我省梯度转移。深入推进“四项行动”，持续深化苏陕产业协作，做好谋划统筹，指导市县有针对性的谋划实施一批协作项目，推动各地在特色产业提升和产业集群打造中形成合力，及时总结好的经验做法，形成相互学习、相互促进的良

好氛围，确保苏陕协作取得新进展新成效。

再次感谢您对我们工作的关注与支持，欢迎继续提出宝贵的意见和建议。我们将在今后的工作中认真学习研究，积极采纳和反映。



（联系人：杜军渭 电 话：63913093）