

A 类

公开

陕西省发展和改革委员会

陕发改办复〔2025〕242 号

签发人：王青峰

对省政协十三届三次会议 第 160 号提案的答复函

张虹委员：

您提出的《关于高质量推动能源转型、拓展发展空间的提案》（第 160 号）收悉。现答复如下：

在“双碳”大背景下，大力发展可再生能源，是构建清洁低碳、安全高效能源体系的重大举措，也是我省优化能源结构，保障能源安全，引导绿色能源消费的重要措施。正如您在提案中所说，陕西是能源大省，高耗能产业占比大，节能降耗压力明显，在“可再生能源消费不纳入能源消耗总量和强度控制”的新形势下，不论是为完成“十四五”能耗双控目标任务还是未来面对“十五五”时期的碳排放双控，都需要加快能源转型，充分提升我省可再生能源电力和非电利用的规模、效率和质量。

一、关于加强顶层设计，推动区域协同发展

可再生能源作为新型能源体系构建的重要内容，成为能源低碳转型发展的重要方向。近年来，我省可再生能源行业在利用水平、技术装备、产业竞争力等方面不断突破，以风电、光伏为代表的可再生能源开发进入倍速发展阶段，装机规模、发电量占比稳步提升，非水可再生能源装机全国排名 12 位。

装机规模倍速增长。截至 2025 年 5 月底，可再生能源装机规模达到 6170 万千瓦，占全省电力总装机比重达到 49.8%，其中，风电 1615 万千瓦，光伏发电 3975 万千瓦，生物质 73 万千瓦，水电 507 万千瓦，1-5 月新增装机规模达到 663 万千瓦，预计到“十五五”末装机规模将达到 6500 万千瓦，比“十四五”末装机规模 2415 万千瓦增加 2.6 倍。

项目布局持续优化。在项目布局上，建成渭南黄土旱塬光伏发电应用领跑基地、铜川光伏发电技术领跑基地、陕北平价光伏发电基地，全面建成陕湖、神府和渭南 3 个国家级可再生能源基地。全省三大区域可再生能源发展特色鲜明，形成了陕北可再生能源综合供应基地、关中低风速风电和农光互补基地、陕南绿色水电（抽水蓄能）基地的发展格局。

产业创新领跑全国。在产业发展上，我省可再生能源设备制造全国领跑，光伏产业形成了从光伏生产设备到系统集成和光伏产品应用等较为完整的产业链。隆基股份成为全球最大单

晶硅制造企业，彩虹集团光伏玻璃工艺技术国际领先，美畅新材金刚线占全球市场份额的 50%以上。

近期，我委积极谋划“十五五”可再生能源发展，印发了《陕西省“十五五”可再生能源发展规划编制工作方案的通知》，工作方案委托中国电建西北勘测设计研究院、大唐陕西发电公司、国家电投陕西公司、隆基绿能股份有限公司、中节能陕西环保公司、陕西省地质调查院、中石化绿源陕西公司等研究国内风能、太阳能、生物质能、地热能等利用关键技术发展现状及趋势，分析技术创新对风能、太阳能、生物质能、地热能等开发成本降低、效率提升、开发模式等方面的影响，结合最新的土地、环保政策要求，以县为单位，对全省风能、太阳能、生物质能、地热能等可开发利用规模进行评估。综合考虑资源条件、消纳能力，风能、太阳能、生物质能、地热能等技术进步等因素，研究“十五五”时期我省风能、太阳能、生物质能、地热能等布局与发展路径，提出可再生能源发展的分年度目标、重点任务、政策建议等。主要目的是评估我省可再生能源资源量，推动可再生能源“多元、融合、一体化”发展，加强可再生能源非电开发利用，助力双碳目标实现。

二、关于坚持多措并举，提高企业经营效益

在地热能发展上，先后出台了《陕西省关于发展地热能供热的实施意见》《关于规范和加强地热能建筑供热系统建设管理

工作的通知》《陕西省清洁能源取暖及地热能利用专项行动方案（2023-2027）》《关于下达我省地热能建筑供暖目标任务及建立地热能建筑供暖项目建设“四清一责任”工作机制的通知》等政策措施，推进地热能加快发展。同时明确对向居民供暖（制冷）的地源热泵、中深层地热能供暖、污水源热泵等环保节能设备用电执行居民生活用电价格。西安市提出大力发展清洁取暖，新建居民建筑、商业综合体必须使用地热能、空气源热泵、污水源热泵等清洁能源取暖。鼓励各市地热能供暖项目出台具体奖补和优惠政策，将地热能供暖纳入城镇基础设施支持范围。截至2024年底，我省新增地热能供暖面积970万平方米，全省地热能建筑供暖面积累计达到5993万平方米，比“十三五”末3500万平方米增加了2462万平方米，**地热能供暖面积全国排名第6位**。预计到2025年底，全省地热能供暖面积将达到7000万平方米。

在生物质能发展方面，明确新建农林生物质发电项目，统一执行标杆上网电价每千瓦时0.75元；对于垃圾焚烧发电项目，每吨生活垃圾折算上网电量暂定为280千瓦时，并执行全国统一垃圾发电标杆电价每千瓦时0.65元。同时鼓励生物质发电和垃圾焚烧发电项目须热电联产，对于纯发电项目，项目核准权限为省级投资主管部门，对于实行热电联产的项目，核准权限为市级投资主管部门。在具体工作中，我们还积极推动项目建

档立卡及绿证申报工作全覆盖，充分体现项目环境价值，增加项目效益。截止 2024 年 12 月底，全省建成和在建生活垃圾焚烧发电项目共 26 个，垃圾处理能力 27250 吨/日，装机容量 64.2 万千瓦。其中，建成项目共 23 个，处理能力 25850 吨/日，装机容量 61 万千瓦。在建项目共 3 个，处理能力 4150 吨/日，装机容量 11.1 万千瓦。

我委下一步将会同相关部门，根据国家相应政策适时研究出台省级相关政策措施，力争形成内容完备、实操性强的政策体系，加强非电利用产业引导，跟踪先进地区经验，促进清洁能源良性发展。同时，我委将会同相关部门，按照行业发展状况，适时研究符合省情实际的支持政策，推动产业进入快速发展轨道。

非常感谢您对我省推动能源转型的关心与支持，希望您在今后的工作中多提宝贵的意见和建议。



（联系人：郭廷波 电 话：029-63913144）