

B类

公开

陕西省发展和改革委员会

陕发改办复〔2025〕269号

签发人：王青峰

对省政协十三届三次会议 第606号提案的答复函

冯永强委员：

您提出的《关于创新破解固体废物处置难题、推进固体废物资源综合利用的提案》（第606号）收悉。现答复如下：

一、我省大宗固废综合利用示范基地建设取得良好成效

“十四五”以来，省发展改革委高度重视大宗固废综合利用产业集聚发展，贯彻国家发展改革委工作要求和省委省政府有关安排部署，聚焦支持示范项目、示范基地建设，大力推进榆林、西安、汉中3个国家级大宗固废综合利用示范基地建设。榆林示范基地积极推动固废高值高端材料生产、产废区域矿井充填大规模消纳、园区上下游产业固废利用协同耦合等模式，建成府谷、神木、锦界、榆横4个片区，固废资源综合利用量

约 1500 万吨/年。西安示范基地部署建筑垃圾、城市矿产、快递包装废弃物、污泥、农林废弃物等“多体系”建设任务，形成城北、城西南、城东南、城南“多园区”布局，固废资源综合利用量约 1200 万吨/年。汉中示范基地建设以推动尾矿、冶炼渣、建筑垃圾、农林废弃物等综合利用产业发展为核心，建设汉台区固废资源综合利用创新中心，打造勉县、略阳县两大固废资源综合利用产业集聚区，固废综合利用量约 500 万吨/年。

二、先进技术推动重点项目及时建成达效

张家峁、曹家滩、柠条塔、凉水井 4 个煤矸石破碎注浆充填采空区综合治理项目年可处置煤矸石 400 万吨以上，神木鑫亿森、黄陵新型建材煤矸制陶粒项目年产能达 50 万立方，子长中桦公司投资 1.3 亿元采用煤矸石高分子造粒技术生产中空环保材料。西安龙创建筑、东正建材、汉秦再生资源、弘伟建材等采用先进分类、分级破碎筛分工艺生产再生建筑骨料，年处理建筑垃圾近 500 万吨。汉中铈厂沟金矿年消纳 25 万吨金尾矿制高强陶粒、烧结彩瓦，嘉陵矿业年消纳 30 万吨铁制胶凝充填材料，华澳矿业年利用 45 万吨金尾矿回收有价元素，富坤矿业年消纳 32 万吨铁尾矿制备保温岩棉。一大批技术领先、高增加值大宗固废综合利用项目的建设，为我省节能环保产业发展带来巨大的推动。

三、我省固废综合利用集聚发展需要克服许多困难

受区域性产业结构、资源禀赋、经济社会不同特点等因素影响，我省固废产生和处置利用区域性差异非常大。陕北地区

工业固废产生量巨大，先进综合利用技术工艺缺乏，综合利用产品市场容量小，土地、能耗、运输等保障困难。关中地区城市固废产生量大，低值废弃物综合利用项目经济性差，建设土地难以保障，企业环保成本高，市县资金政策扶持力度有限，土地审批周期较长。陕南地区有色金属尾矿、冶金渣数量大，综合利用工艺复杂成本高，综合利用产品附加值小，无主固废数量大，土地难以保障，企业环保成本较高。

四、集聚合力强化创新加大监督支持力度

下一步，结合您给予的建议，我们将在以下几个方面做好相关工作：

一是配合生态环境部门、自然资源部门对全省煤矸石、气化渣、粉煤灰堆场审批手续开展全面核查，按“手续完备类”“历史遗留类”“违规建设类”建立分类台账，明确国有企业主体责任与属地政府兜底责任。开展“一场一策”安全环境风险评估，重点排查自燃隐患、边坡稳定性和地下水污染风险，完成全省堆场动态数据库建设，优先处置高风险堆场。

二是联合生态环境、工业和信息化等部门开展煤矸石、粉煤灰、气化渣等大宗固废普查，支持科研院所、产废企业、有关机构建立大宗固废综合利用数据库和技术储备库，形成市场化双轮驱动服务机制。

三是强化科技创新引领项目建设。将榆林、西安、汉中大宗固废示范基地后期扩能扩效建设，以及全省秸秆综合利用纳

入各市“十五五”社会经济发展规划中的资源节约和环境保护章节和循环经济发展、乡村振兴有关专项规划，以龙头企业、骨干企业为带动，建立研发中心，攻关煤矸石、粉煤灰、气化渣等有价值组分提取、规模化消纳和秸秆资源化、能源化等关键核心技术，促进产学研用协同创新，开展固废井下充填、原料建材、高值化利用等分质分级利用，以及秸秆加工建材、秸秆加畜禽粪便制合成气供燃气供暖等项目建设，同步实施区域差异化示范工程。有关重点项目纳入2026-2027年省市专项规划项目清单，先进技术积极推荐、争取列入国家2026年、2027年绿色低碳先进技术示范目录。

四是继续加大政策和资金支持力度。积极争取中央预算内资金支持大宗固废综合利用示范项目和固废基地建设。支持行业管理部门实施煤矸石、粉煤灰、气化渣“揭榜攻关+示范项目建设”技术转化机制和全寿命周期监管，推动固废资源化率与附加值双提升。联合财政、税务部门和金融机构，强化银企对接，运用好各类绿色金融政策，更具体、更具针对性、更高质量为企业服务。

再次感谢您对全省节能降碳环境保护工作和各级发展改革部门工作的关注和指导。

陕西省发展和改革委员会

2025年8月25日

(联系人: 王少勋 电话: 63913161)